



УПРАВЛЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРОЙ

Поддержка
инфраструктуры
качества
в развивающихся странах-
членах

Бруно Карраско

Генеральный директор по совместительству
Директор по надзору за нормативно-правовым соответствием,
Управление по вопросам Устойчивого развития и изменения
климата

Азиатский банк развития

Вебинар | 25 октября, 2021 г.



Проблемы в области развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе

300 миллионов без доступа к безопасным источникам питьевой воды

1 миллиард живут более чем в 2 км от дорог круглогодичного сообщения

350 миллионов без доступа к электричеству

1,5 миллиарда не имеют доступа к улучшенным санитарным средствам

Иллюстрация №1:
Проблемы развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2017 г.)

Источник: АБР. 2020. Перспективы развития Азии, сентябрь 2020 г.
<https://www.adb.org/publications/asian-development-outlook-2020-update>

Иллюстрация 2: Среднегодовой рост выбросов парниковых газов (эквивалента двуокиси углерода) в регионах мира, 1990-2014 гг. (%)



Путь Азии к политике, рынку и технологиям процветания за более чем 50 лет. Азиатский банк развития, 2020.

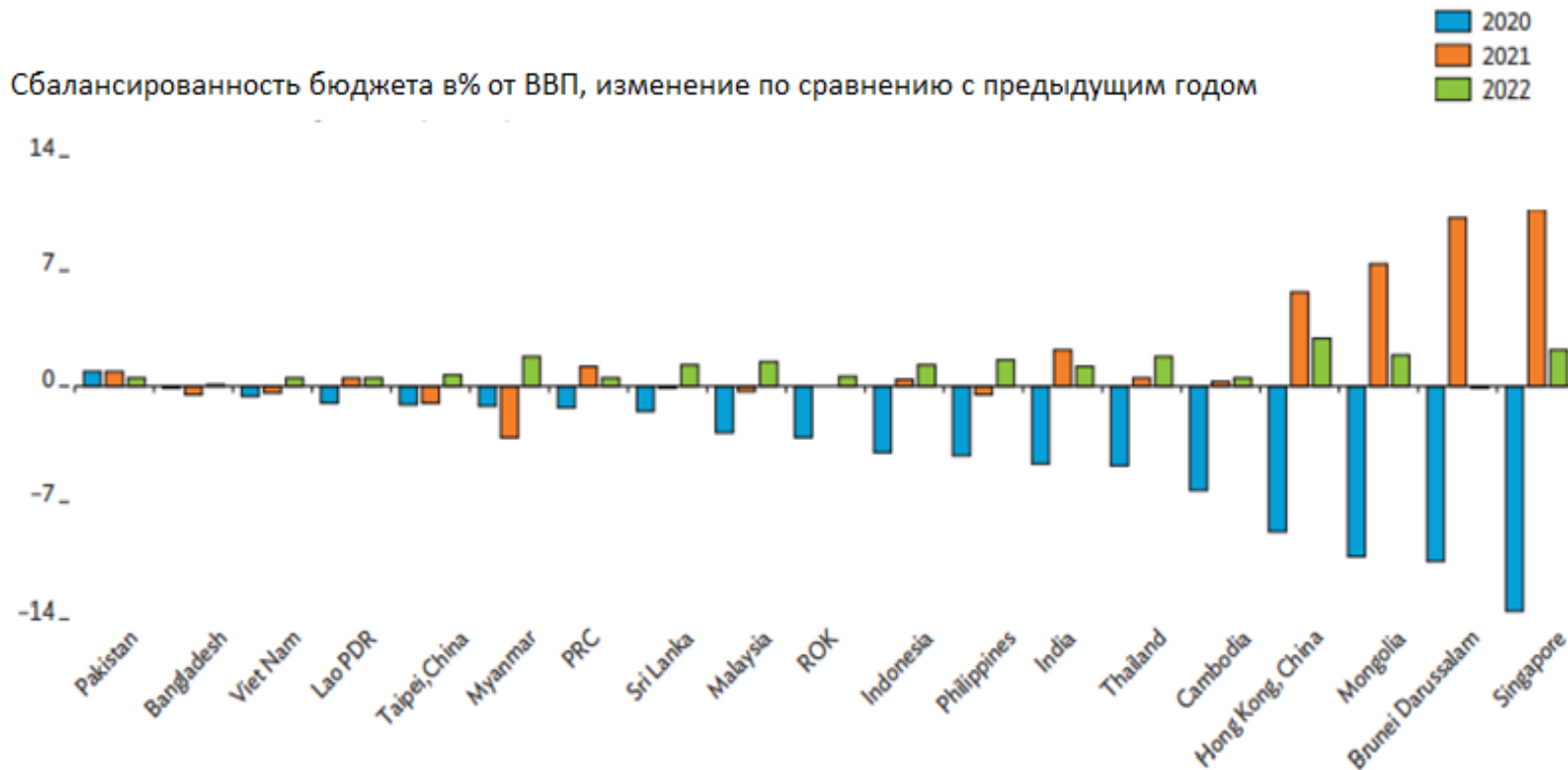
Note: Includes emissions from land use, land-use change, and forestry.
 Source: Author's calculations from World Resources Institute. CAIT Climate Data Explorer.
<http://cait.wri.org> (accessed 26 October 2019).

Ограниченное бюджетное пространство после пандемии для инвестиций в инфраструктуру

Иллюстрация 3: Финансовое пространство для инвестиций в инфраструктуру сократится после COVID-19

Налогово-бюджетная политика в большей части региона в 2021 году останется адаптивной; консолидация ожидается в 2022 году или позже

Сбалансированность бюджета в% от ВВП, изменение по сравнению с предыдущим годом



... поскольку правительства стран Азии столкнулись с широкомасштабным реагированием на кризис наряду с существующими приоритетами расходов

\$22.6 триллионов

- (i) Сохранять динамику роста
- (ii) Искоренение бедности
1,5 триллиона долларов в год (2016–2030)

\$3.4 триллионов

для реагирования на изменение климата *0,2 трлн долл. США в год (2016–2030 гг.)*

+ \$ 16.5 триллионов

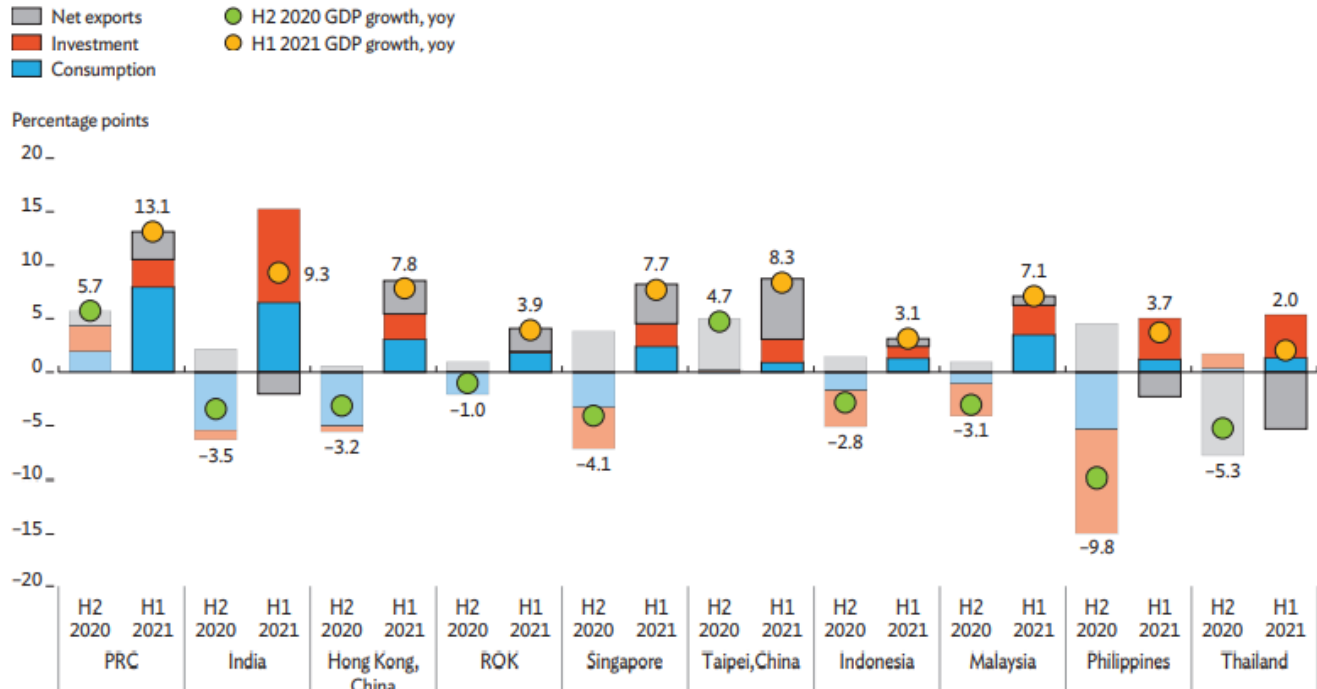
для достижения целей ЦУР *(2019–2030)*

+ \$ новые обязательства по достижению ЦУР после пандемии COVID-19 *(2020–2030)*

Цифры являются ориентировочными, учитывая несколько источников данных.

Воздействие COVID-19 на Азиатско-Тихоокеанский регион

Иллюстрация 4: Страны, которые преуспели в вакцинации против COVID-19 и борьбе с пандемией, как правило, показали лучшие результаты



Восстановление в развивающихся странах Азии будет идти в разных направлениях. Ожидается более сильный рост в странах, которые лучше справляются с эпидемией COVID-19.

Источник: Отчет Азиатского банка развития за сентябрь 2021 г.

Иллюстрация 5: Даже до пандемии COVID-19 регион не смог достичь ни одной из 17 ЦУР



Источник: Объединенные экономические и социальные комиссии для Азии и Тихого океана, 2020 г., Отчет о прогрессе в достижении ЦУР в Азии и Тихоокеанском регионе, 2020 г.

Анализ инвестиций в качественную инфраструктуру

Инвестиции в качественную инфраструктуру посвящены повышению рентабельности инвестиций в инфраструктуру по трем показателям.

1. Эффективность

Дорога в никуда

Страны впустую тратят от 30 до 50 процентов денег, выделенных на инфраструктуру.. (процентное отклонение от полной эффективности)

Иллюстрация 6:



15%

Страны с развитой экономикой

34%

Страны с формирующимся рынком

53%

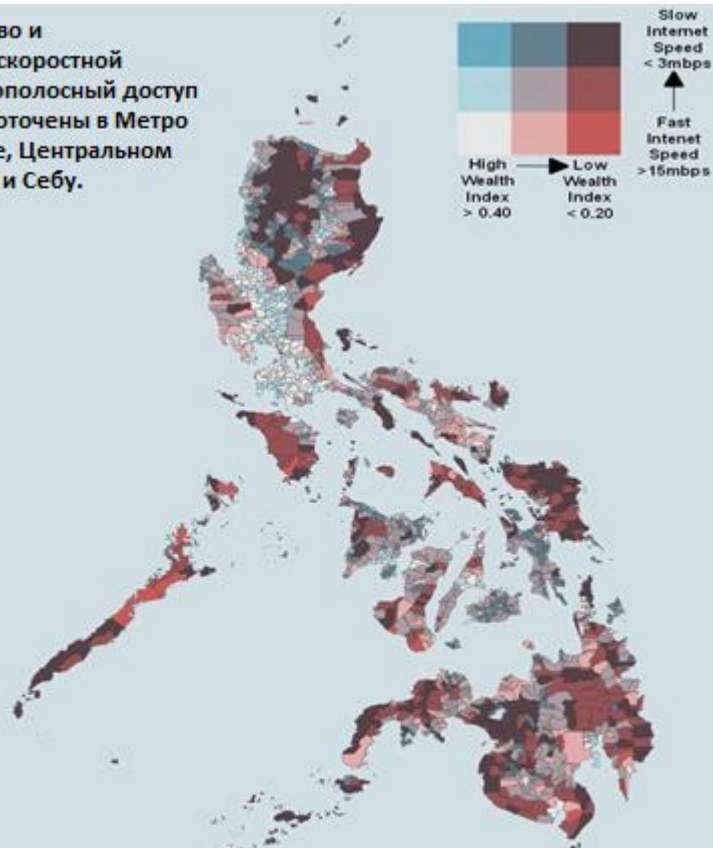
Развивающиеся страны с низким доходом

Источник: МВФ. 2020 г. [Рациональное использование: как эффективное управление инфраструктурой может положить конец расточительству государственных инвестиций](#). США

2. Доступность

Иллюстрация 7:

Богатство и высокоскоростной широкополосный доступ сосредоточены в Метро Маниле, Центральном Лусоне и Себу.



Note: Wealth index ranges from 1 (wealthiest) to 0 (poorest). Municipalities with high wealth/fast internet are within the top 25th percentile while municipalities with low wealth/slow internet are within the bottom 75th percentile.
Source: Thinking Machines Data Science and Speedtest by Ookla

3. Устойчивость

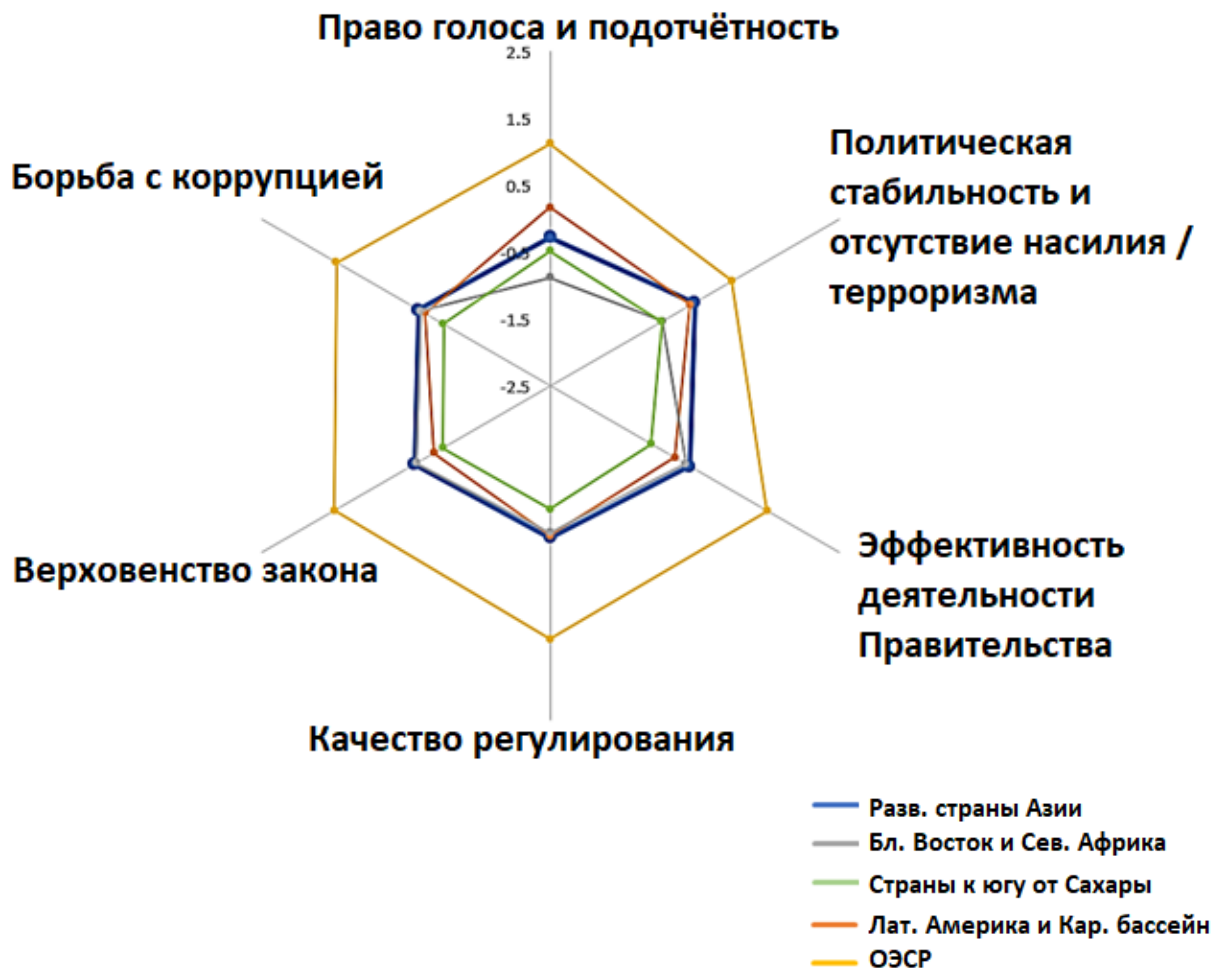
Иллюстрация 8:



Проблемы в области управления в развивающихся странах Азии

Иллюстрация 9:

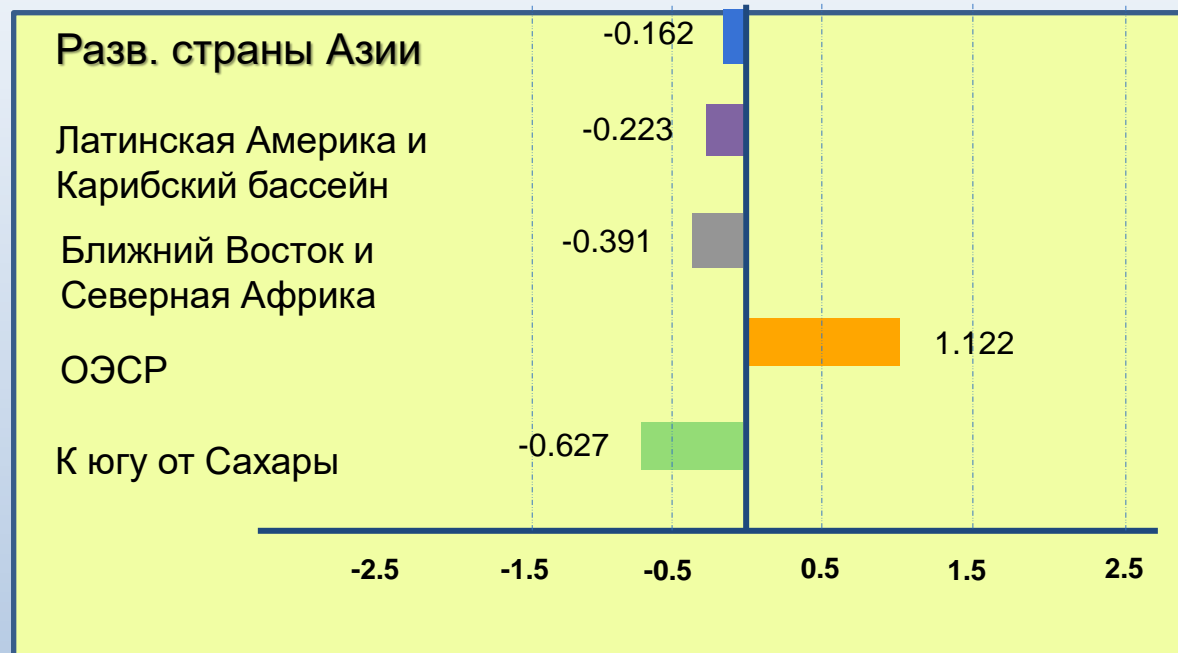
Общемировые показатели государственного управления (оценки), 2018



Источник: (Иллюстрации 11,12) Общемировые показатели государственного управления и расчеты АБР; А Балуга, Б. Карраско. 2020 г.. [Роль географии в формировании эффективности управления.](#)

Иллюстрация 10:

Общемировые показатели государственного управления (оценки), 2018



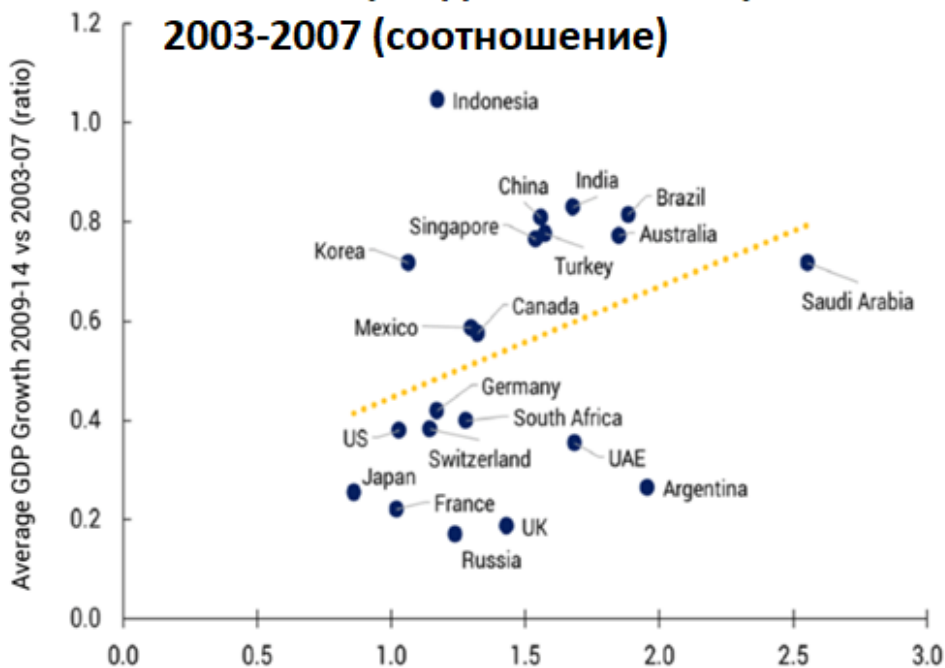
Примечание: оценки построены как невзвешенное среднее значение суб-региона для каждого из различных компонентов управления, а именно, Право голоса и подотчетность, политическая стабильность, эффективность деятельности правительства, качества регулирования, верховенство закона и борьба с коррупцией в 2017 году. Значения варьируются от -2,5 до +2,5, где более высокий балл отражает наилучшее управление.

Восстановление в контексте COVID-19: инвестиции в инфраструктуру для устойчивого восстановления экономики

Иллюстрация 11:

После мирового финансового кризиса страны, увеличившие государственные инвестиции, показали наилучшие результаты роста

Средние государственные расходы ВНОК в период 2009-2014 в сравнении с 2003-2007 (соотношение)



Средние государственные расходы ВНОК в период 2009-2014 в сравнении с 2003-2007 (соотношение)

Источник: Global Infrastructure Hub 2020.

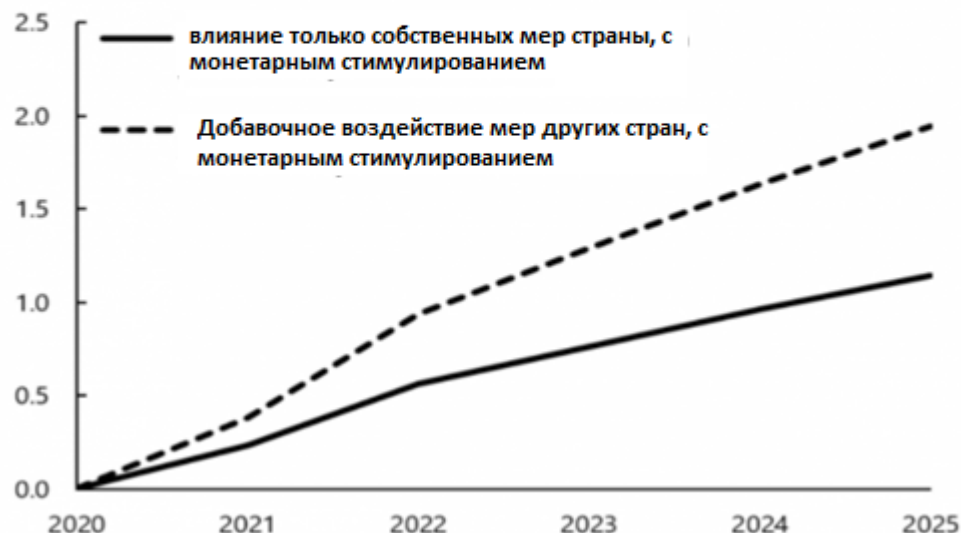
Иллюстрация 12:

Влияние глобального рывка инвестиций в инфраструктуру

Синхронизированный подход

Показатель мирового ВВП может вырасти почти на 2 процента, если страны одновременно инвестируют в качественное улучшение инфраструктуры.

(процентное отклонение от базовой линии)



Если страны будут действовать одновременно, инвестиции в государственную инфраструктуру могут восстановить рост как внутри страны, так и во всем мире посредством торговых связей.

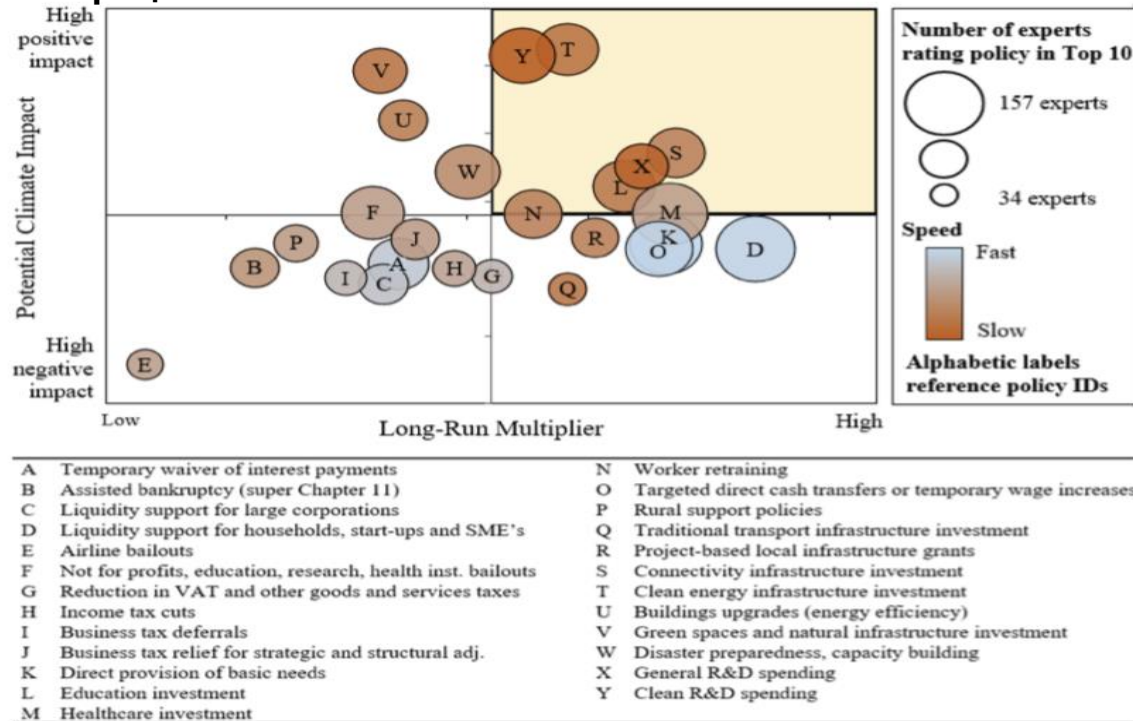
Источник: МВФ: Обзорная записка G-20, ноябрь 2020 г.

Роль АБР и двусторонних / многосторонних агентств

Демонстрация интеллектуальных решений

1. Демонстрация QII через наши операции

Иллюстрация 13:



Климатические инвестиции в рамках новой реальности жизненно важны для поддержания темпов роста и устойчивости

2. Создание / распространение знаний

Иллюстрация 14: — Institutional scores — Effectiveness scores



Source: IMF Public Investment Management Assessment missions, 2015–19.

Организационная прочность и эффективность государственных инвестиций

Иллюстрация 15:

Внедрение QII для инфраструктуры устойчивого развития - это...



Иллюстрация 16: Операции АБР и QII

Услов.
обозн.:

-- Инструменты / фильтры АБР

-- Принципы QII



Заявление АБР о политике в области защитных мер
Устойчивый рост и развитие / Принцип 1, Экологические и социальные соображения / Принцип 3



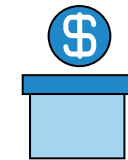
Оценка странового риска закупок на уровне сектора / агентства
Управление инфраструктурой / Принцип 6



Оценка воздействия на окружающую среду
Принцип 3



Оценка финансового управления с учетом рисков
Экономическая эффективность с учетом стоимости жизненного цикла / Принцип 2



Оценка экономического воздействия
Соотношение цена-качество / принцип 2



План действий по управлению и борьбе с коррупцией
Принцип 6



Операционный план по гендерным вопросам
Гендер / Принцип 5



Структура корпоративных результатов (управление)
Принцип 6



Оценка рисков корпоративного управления на уровне страны и сектора
Принцип 6



Сводная таблица анализа бедности и социальных последствий реформы
Принцип 1

Эволюция проектов ГЧП



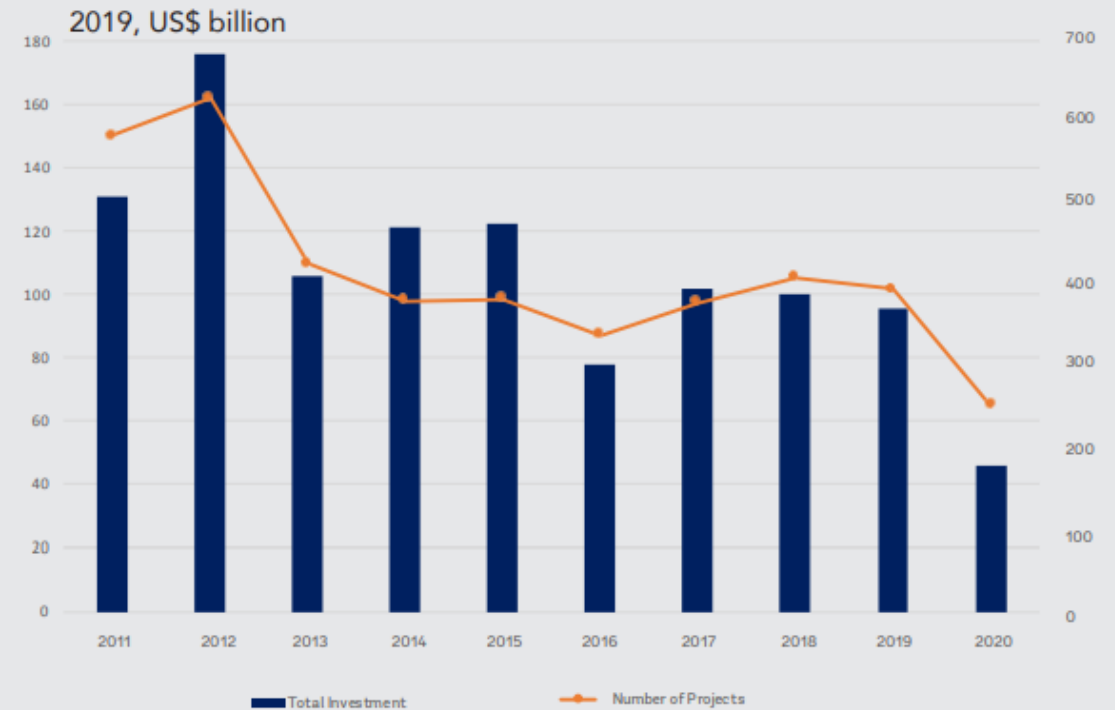
- С 2012 года наблюдается тенденция к снижению стоимости и объема проектов ГЧП.
- С частной стороны риски, связанные с транзакциями ГЧП, стали чрезмерными и непредсказуемыми.
- Со стороны правительства существует мнение, что соотношение цены и качества не реализуется в полном объеме.

Ссылка: Марк Мозли. 2020. Реформа распределения рисков и развёртывание большего числа совместных ГЧП. <https://www.adb.org/publications/restoring-confidence-public-private-partnerships>

Иллюстрация 17:

Данные информационной панели базы данных ИОЦ в разрезе проектов ГЧП, 2011-2020 гг.

Investment commitments in Infrastructure Projects with Private Participation in Emerging Market and Developing Economies (EMDEs), 2011-2020



Всемирный банк, Годовой отчет базы данных ИОЦ, 2020

Иллюстрация 18:

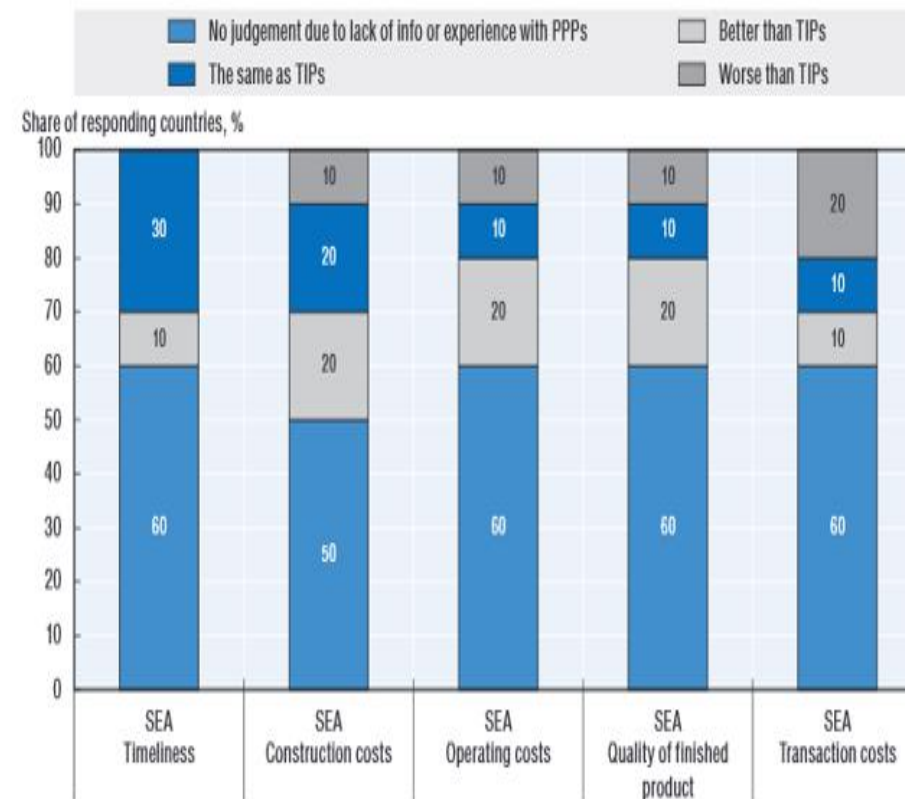
Dedicated PPP units and value for money assessment of PPPs and TIPs, 2018

	Use of public private partnerships	Existence of PPP unit				Use of relative value for money assessments		Use of absolute value for money assessments	
		Dedicated PPP unit reporting to Ministry of Finance	Dedicated PPP units reporting to line ministries	Other PPP unit	No dedicated PPP unit exists in central/federal government	For PPPs	For PPPs	For TIPs	
Brunei Darussalam	✓	✓				⊙	⊙	□	
Cambodia	✓	✓				⊙	●	●	
Indonesia	✓	✓				⊙	●	●	
Lao PDR	✓			✓		●	●	●	
Malaysia	✓		✓			●	●	●	
Myanmar	✓			✓		⊙	⊙	⊙	
Philippines	✓		✓			●	●	●	
Singapore	✓			✓		⊙	⊙	⊙	
Thailand	✓	✓				●	●	●	
Viet Nam	✓		✓			●	●	●	
SEA Total	10	4	2	1	3				
● Yes, for all projects						5	7	7	
⊙ Yes, for those above certain monetary threshold						2	2	2	
⊙ Yes, ad hoc basis						3	1	0	
○ Yes, other						0	0	0	
□ No						0	0	1	
Australia	✓		✓			●	●	●	
Japan	✓	✓				⊙	●	●	
Korea	✓								
New Zealand	✓	✓				●	●	⊙	
OECD Total	26	12	8	2	11				
● Yes, for all projects						9	11	9	
⊙ Yes, for those above certain monetary threshold						5	4	5	
⊙ Yes, ad hoc basis						2	2	1	
○ Yes, other						5	3	4	
□ No						5	6	5	
x Not applicable / survey not answered						0	0	2	

Sources: For SEA countries, OECD (2018) Budget Practices and Procedures Survey for Asian Countries. For OECD countries, OECD (2018) Capital Budgeting and Infrastructure Governance Survey.

Иллюстрация 19:

Countries' assessments of PPPs relative to TIPs along various dimensions, 2018



Source: For SEA countries: OECD (2018) Budget Practices and Procedures Survey for Asian Countries.

Поддержка инфраструктуры качества по линии государственно-частного партнерства (ГЧП)



АБР, Графическое отображение

Странам необходимо улучшить **надзор** за проектами в области традиционной инфраструктуры (ТИР) и по линии государственно-частных партнерств (ГЧП), а также **интегрировать принципы ИК** от восходящего к нисходящему

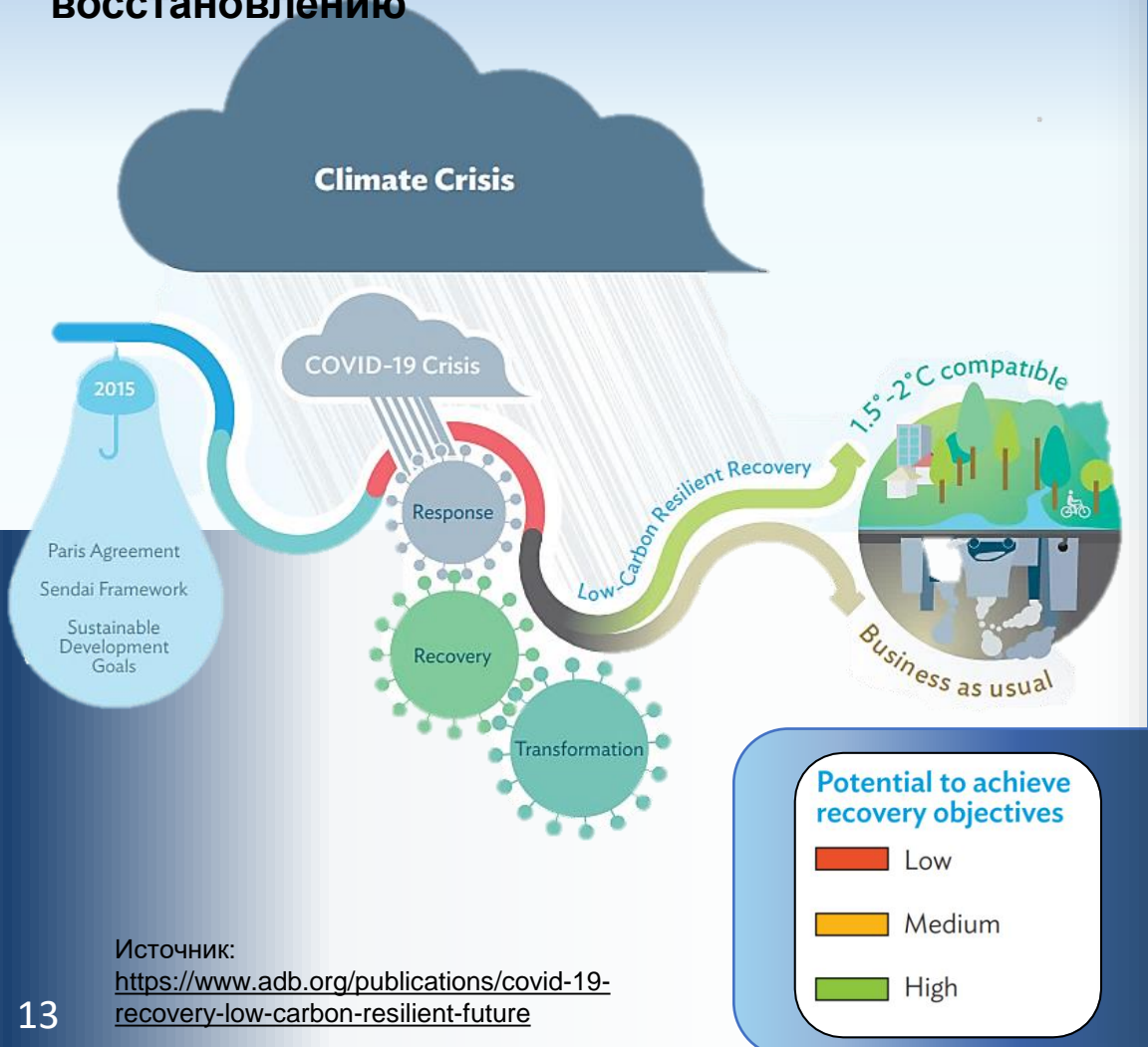
Операционный план АБР в области ГЧП на 2012-2020 гг. Иллюстрация 20:

Pillar 1	Pillar 2	Pillar 3	Pillar 4
Advocacy and capacity development	Enabling environment	Project development	Project financing
<ul style="list-style-type: none"> • Create awareness • Invoke leadership • Identify PPP potential in sector planning and the private sector development agenda • Development capacity of government and ADB staff • Enhance external knowledge management links 	<ul style="list-style-type: none"> • Develop policy, legal, regulatory, and institutional framework to facilitate, guide, and manage the development of PPPs (country- or sector-specific) 	<ul style="list-style-type: none"> • Align ADB project cycle to the PPP development process • Assist in the development of pathfinder projects • Provide support (including advisory support) throughout the process up to contract award and/or financial close that can come as expert support, tool kits, funding costs of transaction advisors, or procurement support 	<ul style="list-style-type: none"> • Provide credit enhancement products, e.g., equity, long-term debt, refinancing subordinate debt, cofinancing, and guarantees • Establish credit guarantee facility • Provide public sector financial support through schemes such as viability gap funding

Feedback / Design Guidance

Устойчивые мероприятия по восстановлению

Иллюстрация 20: Рамки для оценки низкоуглеродных и устойчивых мероприятий по восстановлению



Recovery Measures	Requirements of COVID-19 Recovery Measures							
	Short Implementation Timeline	High Employment Intensity	Skills Development	Strong Supply Chain	High Economic Multiplier	Contribution to the Productive Asset Base	Support for Long-Term Transformation	Positive Environmental and Social Outcomes
Low-Carbon Development								
Investment in low-carbon (renewable) energy production and energy storage infrastructure	Medium	High	High	Medium	High	High	High	High
Extension and modernization of the grid to support higher renewable penetration	Medium	High	High	Medium	High	High	High	High
Public procurement program for the purchase and installation of energy efficient appliances, lighting, and digital devices for public buildings	High	High	High	High	Medium	High	High	High
Incentives for home renovations and retrofits, such as low- and zero-energy measures, in affected regions	High	High	High	Medium	Medium	Medium	High	High
Introduction of green tax regimes, e.g., carbon taxes, carbon price floor (for industry)	Low	Low	High	Medium	High	Medium	High	High
Planning of urban green redevelopment/regeneration and sustainable spaces (smart cities)	Low	Low	High	Medium	High	High	High	High
Development and scale-up of radical transport (universal and comprehensive public transport/car-free movement)	Low	Low	High	Medium	High	High	High	High
Climate and Disaster Resilience								
Reorientation of labor market programs to support resilience building measures (e.g., water resource conservation, reforestation)	High	High	Medium	Low	Medium	Medium	High	High
Development of climate-resilient agricultural value chains	Medium	High	High	High	High	High	High	High
Investment in protective infrastructure to strengthen resilience (e.g., coastal protection, flood defense)	Medium	Medium	Medium	Medium	Medium	Medium	High	High
Active labor market policies and economic stimulus to support job creation in resilience sectors	Medium	High	High	Medium	High	Medium	High	High
Introduction of policy reforms to enhance resilience (e.g. payment for ecosystem service schemes)	Medium	Medium	Low	Medium	Medium	High	High	High
Transformation of rural food and land-use systems, including a shift to sustainable and resilient production	Low	Medium	High	High	High	High	High	High
Risk-sensitive land-use management	High	Low	High	Medium	Medium	Medium	High	High

Источник: <https://www.adb.org/publications/covid-19-recovery-low-carbon-resilient-future>

Главные тезисы

- Принятие подхода **«Единый АБР»**. Инфраструктура качества требует опыта и знаний в целом ряде областей в рамках учреждения для решения сложных и сквозных проблем в области управления и развития, а также для разработки комплексных решений.
- Включение управления инфраструктурой в **Стратегию Партнерства Со Страной**. Для достижения максимального эффекта требуется комплексная диагностическая оценка управления инфраструктурой на уровне СПС. У АБР уже есть набор инструментов / фильтров, которые соответствуют управлению инфраструктурой.
- Повышенное внимание к поддержке **Высокого и среднего уровня** для улучшения управления инфраструктурой и усиления управления государственными инвестициями, включая способность оценивать и анализировать климатические риски в среднесрочной налогово-бюджетной структуре. Реализация соотношения цены и качества на протяжении всего жизненного цикла инфраструктурных активов потребует большего внимания к институциональному потенциалу верхнего и среднего звена для повышения эффективности государственных инвестиций в РСЧ.





Благодарю за внимание

Бруно Карраско

Генеральный директор по совместительству
Директор по надзору за нормативно-правовым
соответствием,
Управление по вопросам Устойчивого развития и
изменения климата
Азиатский банк развития

