



ADB

Торговый форум 2024: Использование торговли для решения проблемы изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе

Взаимосвязь субсидий на органическое топливо и цен на выбросы углерода в Азии и Тихоокеанском регионе

Брент Эдельман
Консультант АБР
20-22 марта 2024 г.

Субсидии на органическое топливо усложняют климатические амбиции несколькими путями



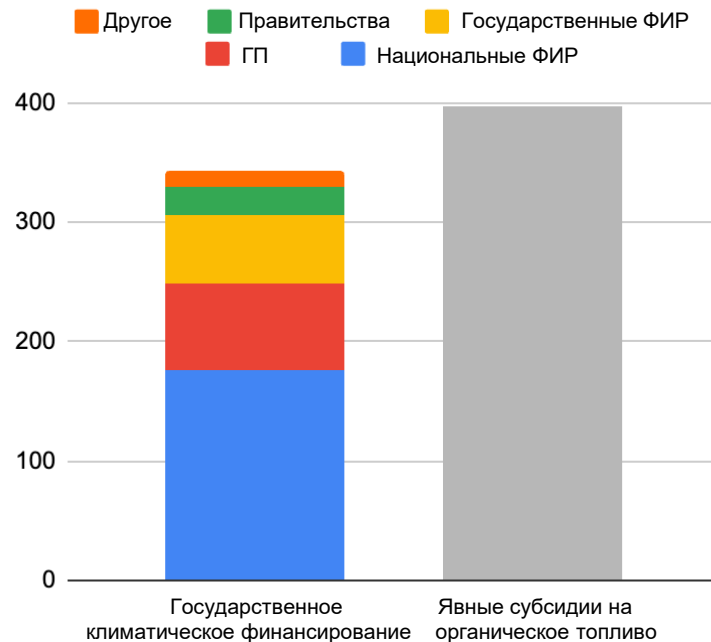
- Государственный бюджет
- Цены на выбросы углерода
- Доходы, связанные с выбросами углерода
- Другие направления политики по сокращению выбросов (электромобили, чистая энергия)
- Последствия для целей климатического финансирования



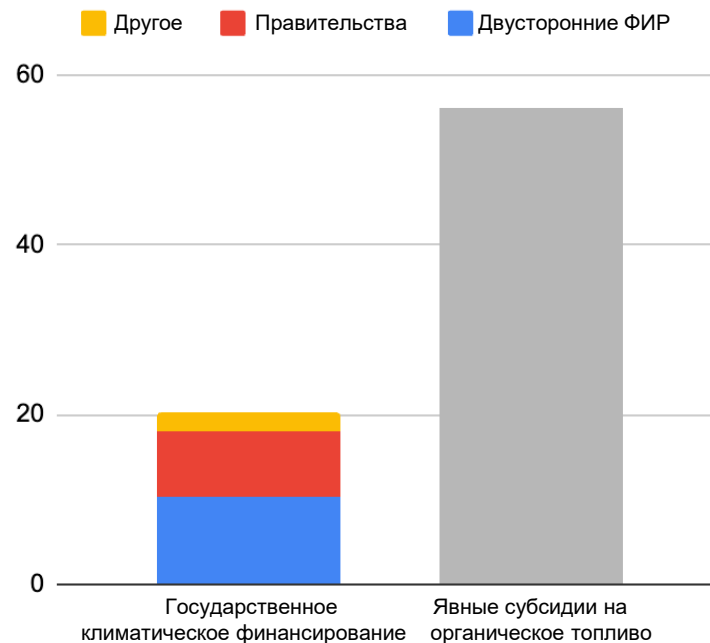
Влияние на государственный бюджет

Субсидии на органическое топливо и государственное климатическое финансирование

Восточная Азия и Тихоокеанский регион
(млрд долл. США)



Южная Азия
(млрд долл. США)



Источники: Бюхнер и др. 2023 г. и Блэк и др. 2023 г.

Влияние на цены на выбросы углерода

Отрицательная цена на углерод

- Положительная цена на углерод: прямой путь к сокращению выбросов парниковых газов и увеличению доходов
- Субсидии на органическое топливо: отрицательная цена на углерод
- Во многих странах действуют как цены на выбросы углерода, так и субсидии на органическое топливо

Эффективные ставки выбросов углерода

Эффективная ставка выбросов углерода (ECR) = акцизы на топливо + налоги на выбросы углерода + цены на разрешения на выбросы – некоторые (ограниченные) субсидии

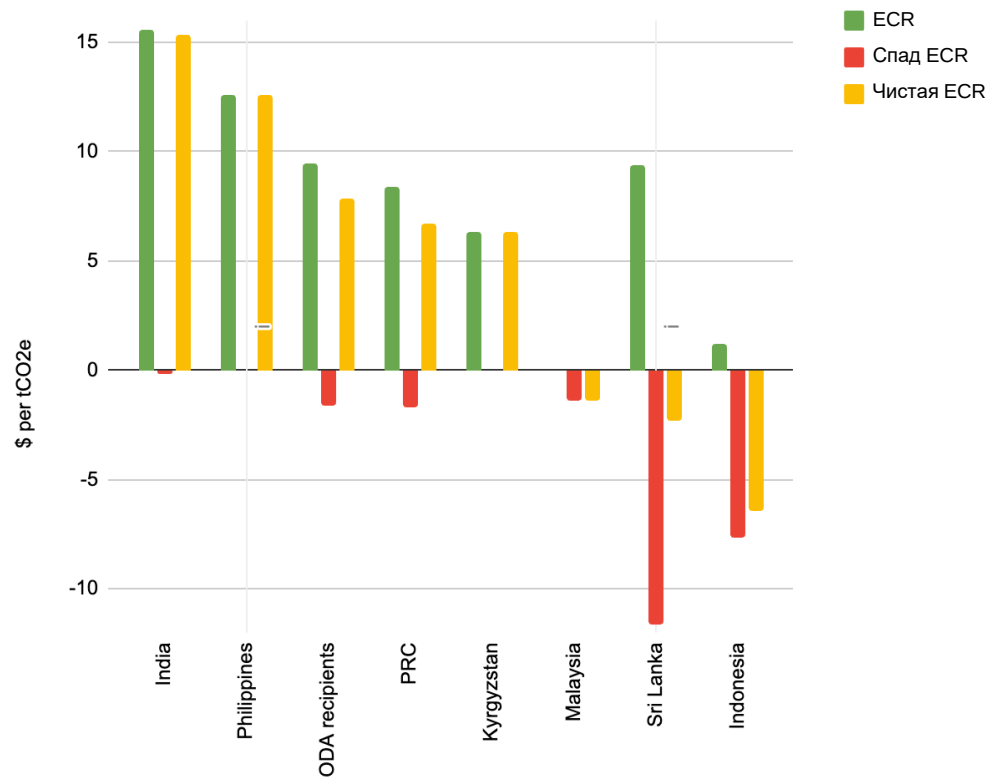
- Разработана ОЭСР
- Относится к выбросам углекислого газа
- Субсидии: поддержка производства органического топлива посредством Налогового кодекса для льгот по акцизному налогу/налогу на выбросы углерода

Чистая эффективная ставка выбросов углерода (Net ECR) = ECR – больше субсидий

- Преобразует бюджетные трансферты/налоговые расходы, предназначенные для выгод от производства или потребления органического топлива, по сравнению с альтернативами отрицательной цене на выбросы углерода.

Источник: ОЭСР 2023а.

Эффективные цены на выбросы углерода в азиатских экономиках

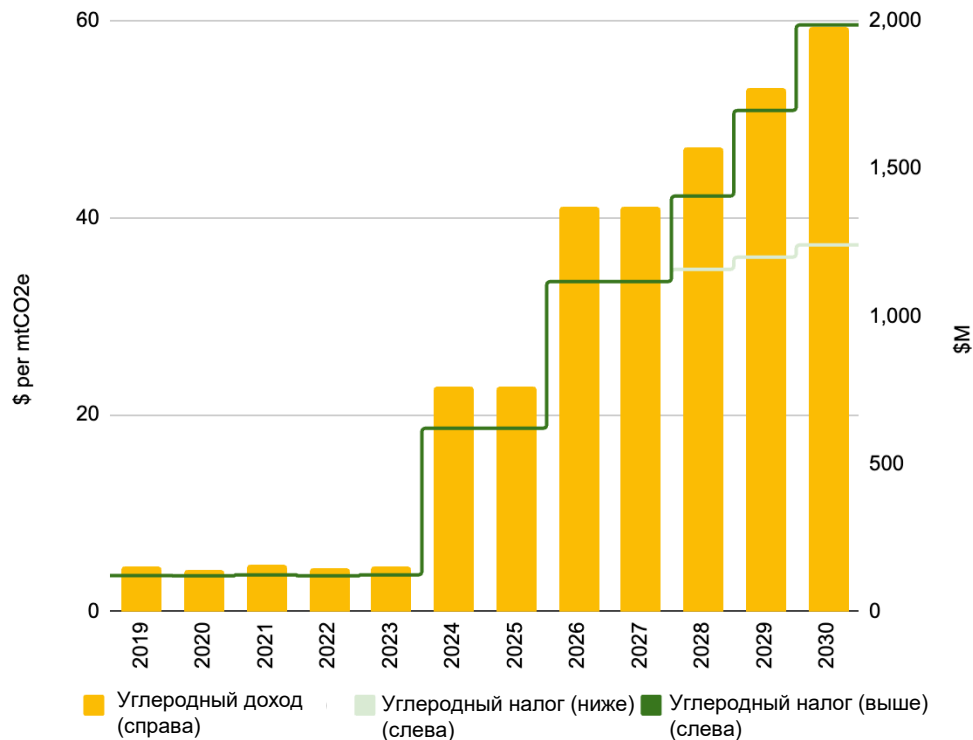


Источник: ОЭСР 2023b.



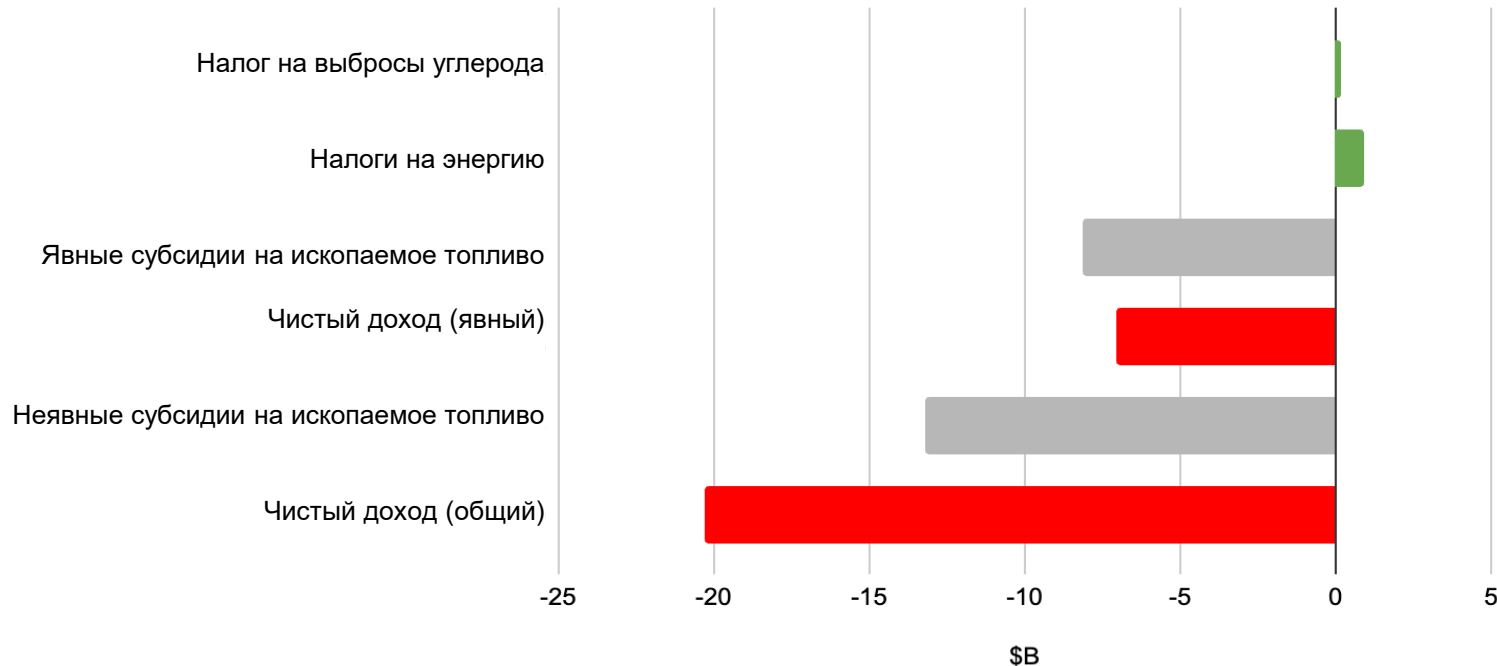
Влияние на доходы, связанные с выбросами углерода

Сингапур: налог на выбросы углерода и доходы (2019-2030 гг.)



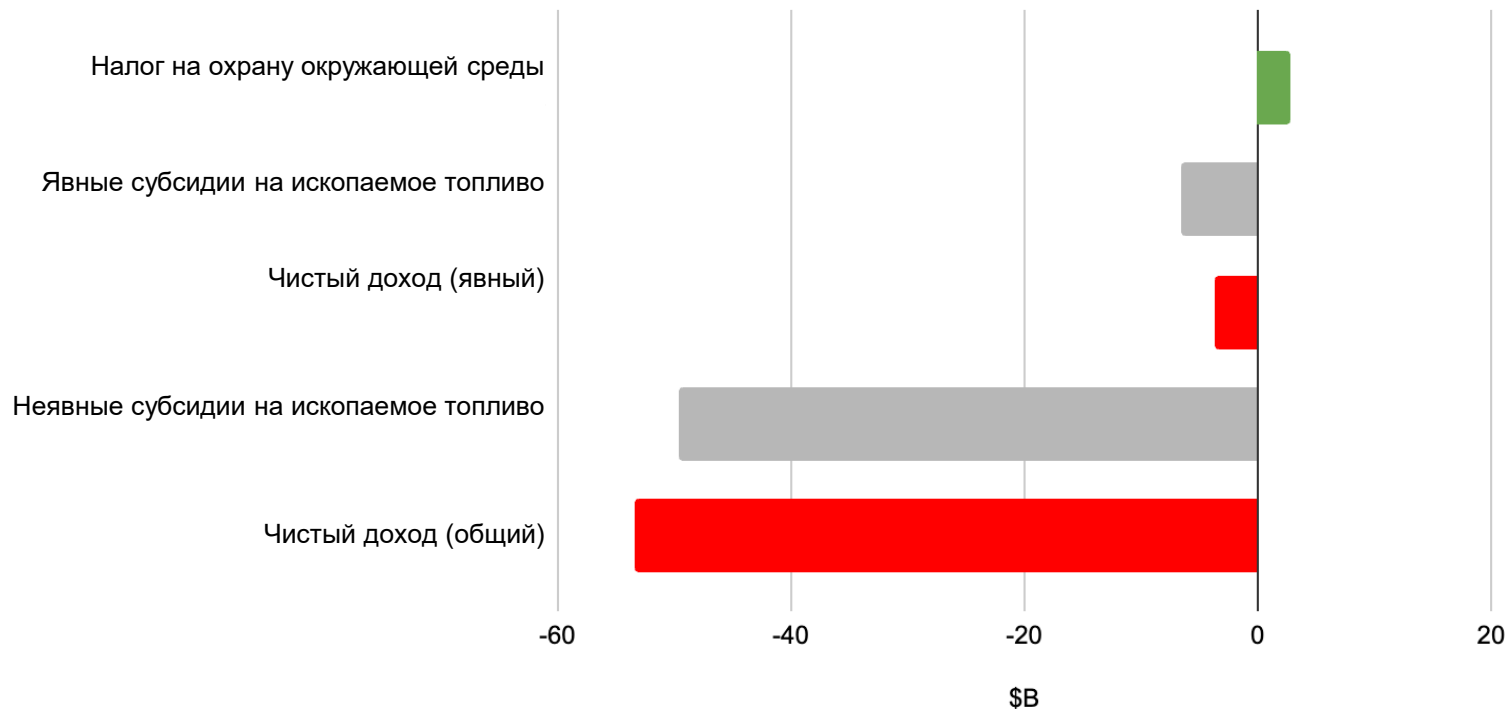
Источник: расчеты на основе CEIC 2024.

Сингапур: чистый доход от выбросов углерода (2022 г.)



Источник: расчеты на основе CEIC 2024 и Black et al. 2023.

Вьетнам: чистый доход от выбросов углерода (2022 г.)



Источник: расчеты на основе OECD 2023с и Black et al. 2023.



Субсидии на органическое топливо и другие меры политики по сокращению выбросов парниковых газов

Энергетика: 75% от общего объема выбросов парниковых газов (МЭА, 2024 г.)

Потребности в расходах в Азиатско-Тихоокеанском регионе: увеличение с 397 млрд долларов США в 2021 году до 707 млрд долларов США в год до 2050 года для достижения климатических целей Парижского соглашения (АБР, 2023 г.)

Но субсидии на органическое топливо сдерживают инвестиции в чистую энергетику

- Более низкая цена на энергию, получаемую из органического топлива
- Снижение спроса и сокращение инвестиций в чистую энергетику
- Субсидии на инвестиции в органическое топливо вытесняют инвестиции в чистую энергетику

Транспортный сектор: 23% от общего объема выбросов парниковых газов (МЭА, 2023 г.)

Быстрый рост в Азии с 1990 года (МГЭИК, 2022 г.)

Электромобили: решающее значение для декарбонизации транспорта

Большинство правительств: политика стимулирования спроса и предложения электромобилей

Но субсидии на органическое топливо являются сдерживающим фактором

- Снижают цены на топливо
- Снижают спрос на электромобили (Ванг и др., 2019 г., Гонг, 2022 г., Бушнелл и др., 2022 г.)



Последствия для целей климатического финансирования

Потребности в климатическом финансировании колоссальны



- Смягчение последствий за счет энергоснабжения в Азиатско-Тихоокеанском регионе: 2,2% ВВП в год до 2050 года (АБР, 2023 г.)
- Адаптация за счет повышения устойчивости инфраструктуры к изменению климата: 3,3% ВВП в год до 2030 года (Дабла-Норрис и др., 2021 г.)
- Реформа субсидий на органическое топливо для столь необходимых доходов

Реформа субсидий на органическое топливо

Подход МВФ

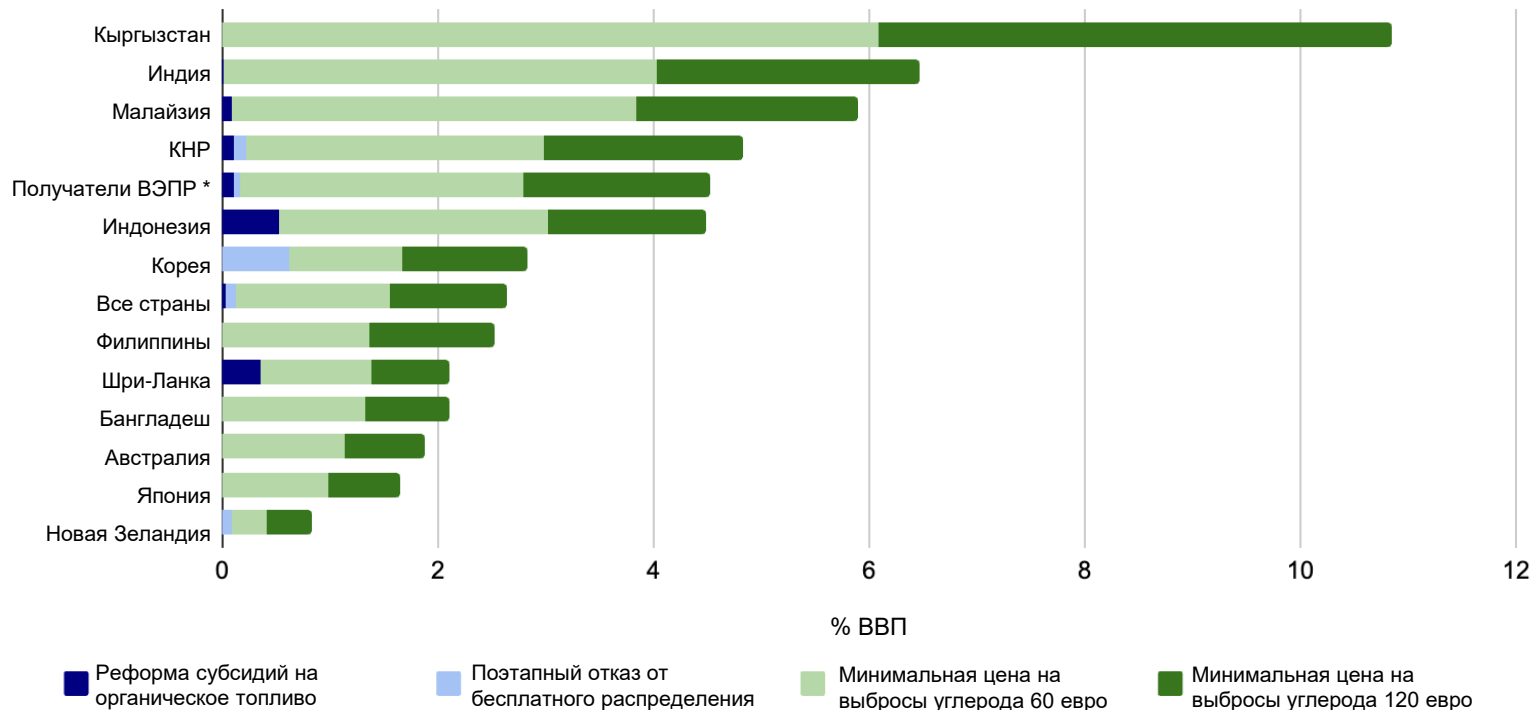
- «Полная реформа» (отмена субсидий и повышение цен на топливо до эффективного уровня): 2,2 триллиона долларов доходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (4,6% ВВП)
- «Частичная реформа» (ликвидация половины разрыва): 1,4 триллиона долларов США в Азиатско-Тихоокеанском регионе (3,0% ВВП) (Блэк и др., 2023 г.)

Подход ОЭСР

- «Полная реформа» (отмена субсидий и минимальная цена на выбросы углерода в размере 120 евро за MTCO_2e^*): 2,6% ВВП (в отдельных странах) (Гарсус и др., 2023 г.)

* MTCO_2e – эквивалент метрической тонны углекислого газа

Доходы от реформы субсидий на органическое топливо и цен на выбросы углерода – некоторые выводы для Азиатско-Тихоокеанского региона



Источник: ОЭСР 2023d.

* ВЭПР - внешнеэкономическая помощь в области развития

Последствия субсидий на органическое топливо комплексны

- Превышают расходы на климатическое финансирование, отвлекают средства от образования, здравоохранения и т.д.
- Доминируют среди налогов, связанных с выбросами углерода, влияют на цену углерода

Срывают другие усилия по сокращению выбросов парниковых газов

- Потенциальные выгоды от реформы велики
- Значительны по сравнению с потребностями в финансировании борьбы с изменением климата...
- Особенно в сочетании с ценами на выбросы углерода



**Спасибо за
внимание**

АБР. 2023. Азия в глобальном переходе к чистому нулю: тематический отчет «Перспективы развития Азии на 2023 год». Манила.

Блэк, С., Э. Мюлеггер и Д. Рэпсон. 2023. «Данные МВФ о субсидиях на органическое топливо: обновление за 2023 год». Рабочий документ. Вашингтон, округ Колумбия: МВФ.

Бюхнер Б. и др. 2023. Глобальный ландшафт климатического финансирования 2023. Глобальный ландшафт климатического финансирования 2023.

Бушнелл Дж. и др. 2022. Цены на энергию и внедрение электромобилей. Рабочий документ № 29842. Кембридж, Массачусетс: Национальное бюро экономических исследований.

ЦЭИК. 2024. Доходы правительства Сингапура: Операционная деятельность: Налоги: CED: Carbon.

Дабла-Норрис Э. и др. 2021. Фискальная политика по решению проблемы изменения климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ведомственная бумага. № 2021/007. Вашингтон, округ Колумбия: Международный валютный фонд.

Гарсус Г. и др. 2023. Чистые эффективные ставки выбросов углерода. Рабочий документ ОЭСР по налогообложению № 6. Париж: ОЭСР.

Гонг, К. 2022. Влияние цен на нефть на продажи транспортных средств на новых источниках энергии в Китае:

INTERNAL: This information is accessible to ADB Management and staff. It may be shared outside ADB with appropriate permission.

Ссылки (продолжение)



МЭА. 2023. Обзор данных энергетической статистики. Париж: МЭА.

МЭА. 2024. Изменение климата. <https://www.iea.org/topics/climate-change> (по состоянию на 27 января 2024 г.).

МГЭИК. 2022. Изменение климата 2022: Смягчение последствий изменения климата. Вклад Рабочей группы III в шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Кембридж, Великобритания и Нью-Йорк: Издательство Кембриджского университета.

ОЭСР. 2023а. Эффективные ставки выбросов углерода 2023а. Установление цен на выбросы парниковых газов посредством налогов и торговли квотами на выбросы. Париж: Издательство ОЭСР.

ОЭСР. 2023б. База данных чистых эффективных ставок выбросов углерода.

ОЭСР. 2023в. Статистика доходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2023 год: усиление налогообложения недвижимости в Азии. Париж: Издательство ОЭСР.

ОЭСР. 2023д. Чистые доходы от налога на энергию и потенциал реформ.

Ван Н., Л. Тан и Х. Пан. 2019. Глобальное сравнение и оценка политики стимулирования продвижения электромобилей. Устойчивые города и общество. Том 44. Страницы 597–603.