

Азиатско-тихоокеанская конференция по содействию торговле
4-5 марта 2025 г.

Цифровизация торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе: состояние дел

и Обновление Рамочного соглашения об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли (СРТА)

Г-н Тенгфей Ван

Сотрудник по экономическим вопросам

Секция торговой политики и упрощения процедур торговли

ЭСКАТО ООН

Глобальное исследование ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли



2023

5^е Глобальное исследование

- Проводится раз в два года с 2015 года. Последнее 5^е исследование охватывает 163 страны (47 стран Азиатско-Тихоокеанского региона).
- Проводится совместно региональными комиссиями ООН (ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА) и ЮНКТАД
- Мониторинг прогресса по СТ: обеспечение разработки политики на основе фактических данных + определение областей для развития потенциала/технической помощи



Область исследования: СУПТ ВТО+

60 мер по упрощению процедур торговли в 4 группах и 11 подгруппах

Общее УПТ

Прозрачность, Формальности, Транзит, Институциональные механизмы и сотрудничество

Цифровое УПТ

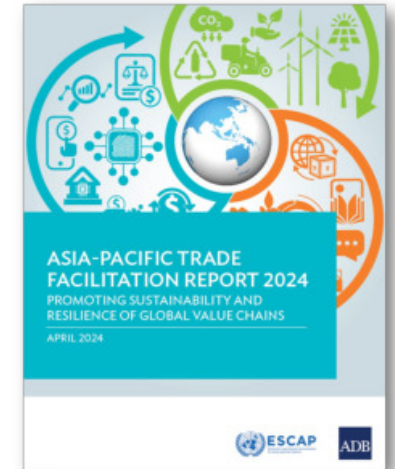
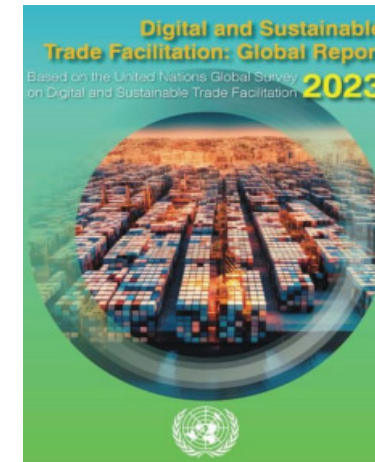
Безбумажная торговля
Трансграничная безбумажная торговля

Устойчивое УПТ

Малые и средние предприятия (МСП)
Сельскохозяйственный сектор, женщины в УПТ

Прочее УПТ

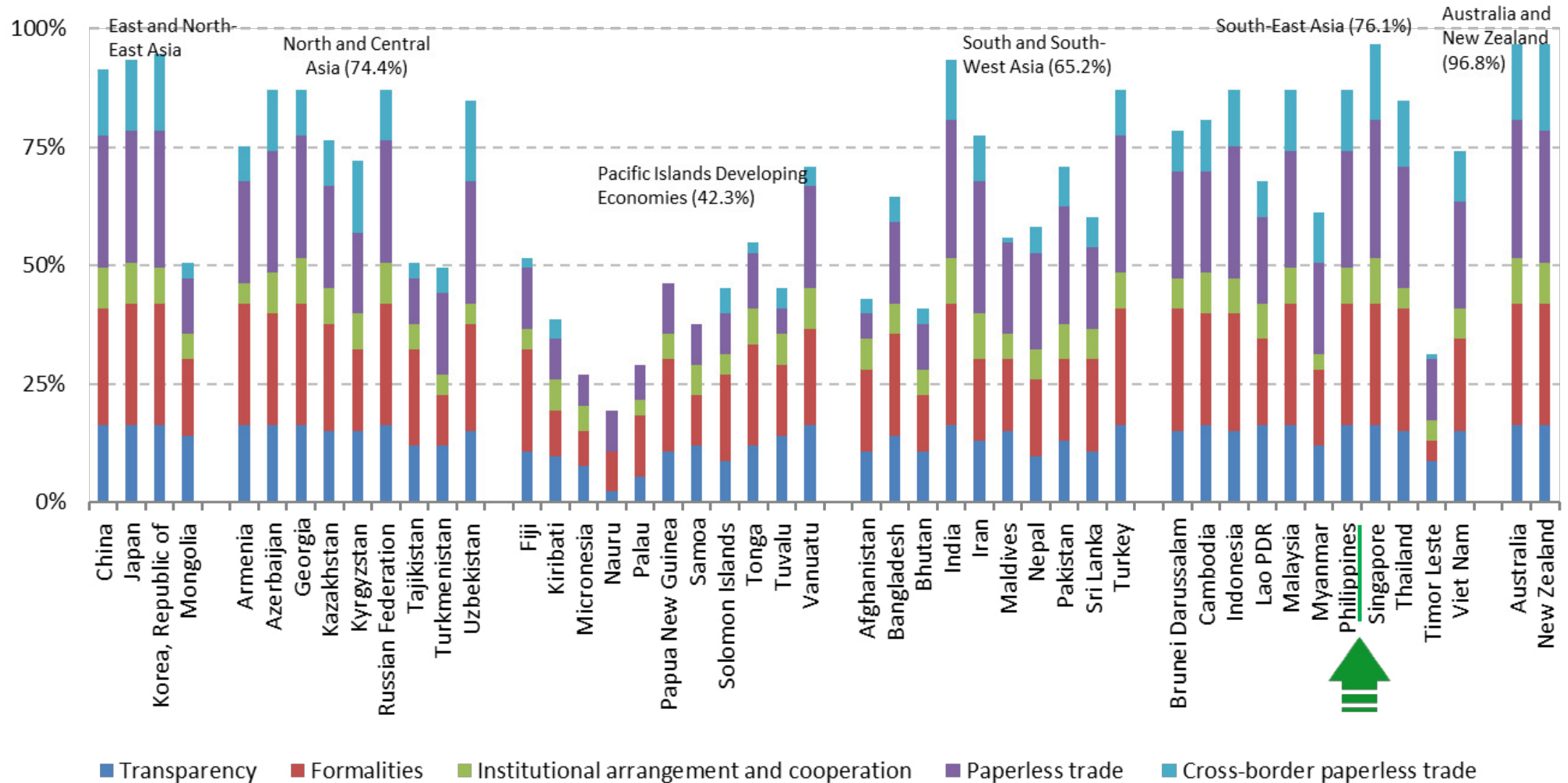
Торговое финансирование
ТФ во время кризиса



website:

[UNTFSURVEY.ORG](https://untfsurvey.org)

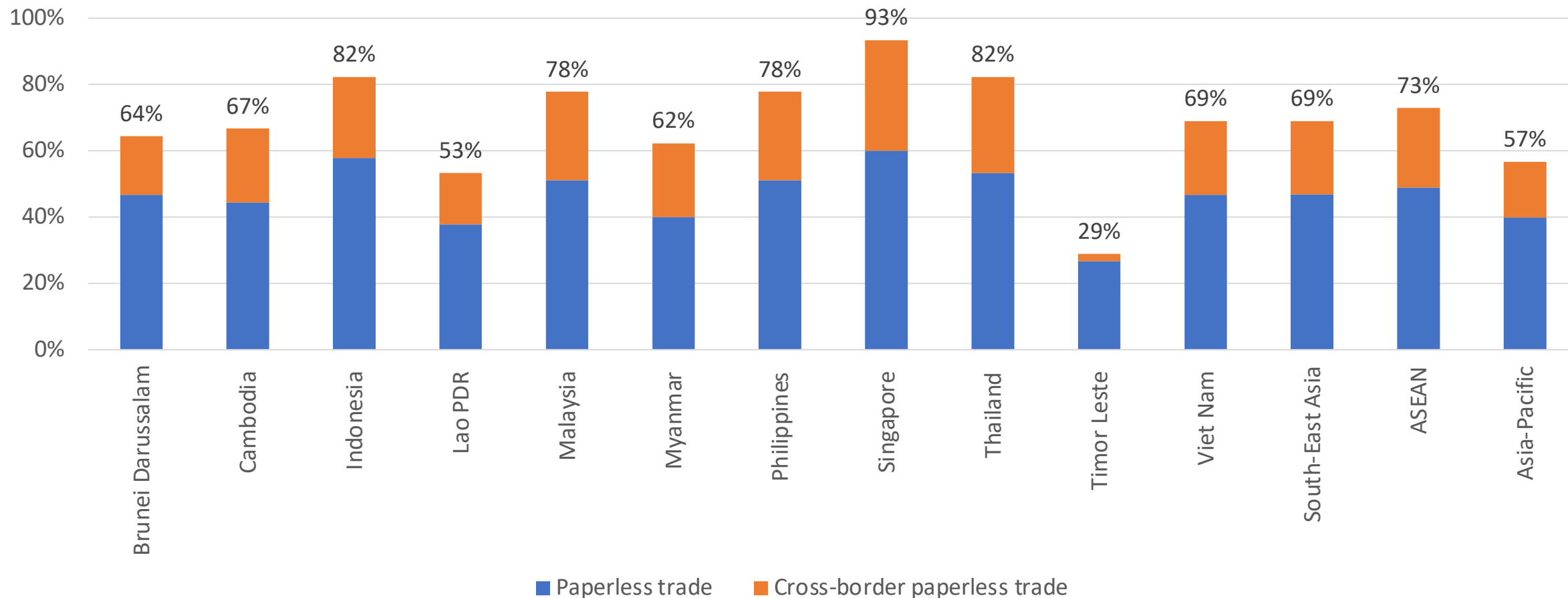
Реализация сильно различается между субрегионами и странами



Источник: Глобальное исследование ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли, 2023 г.

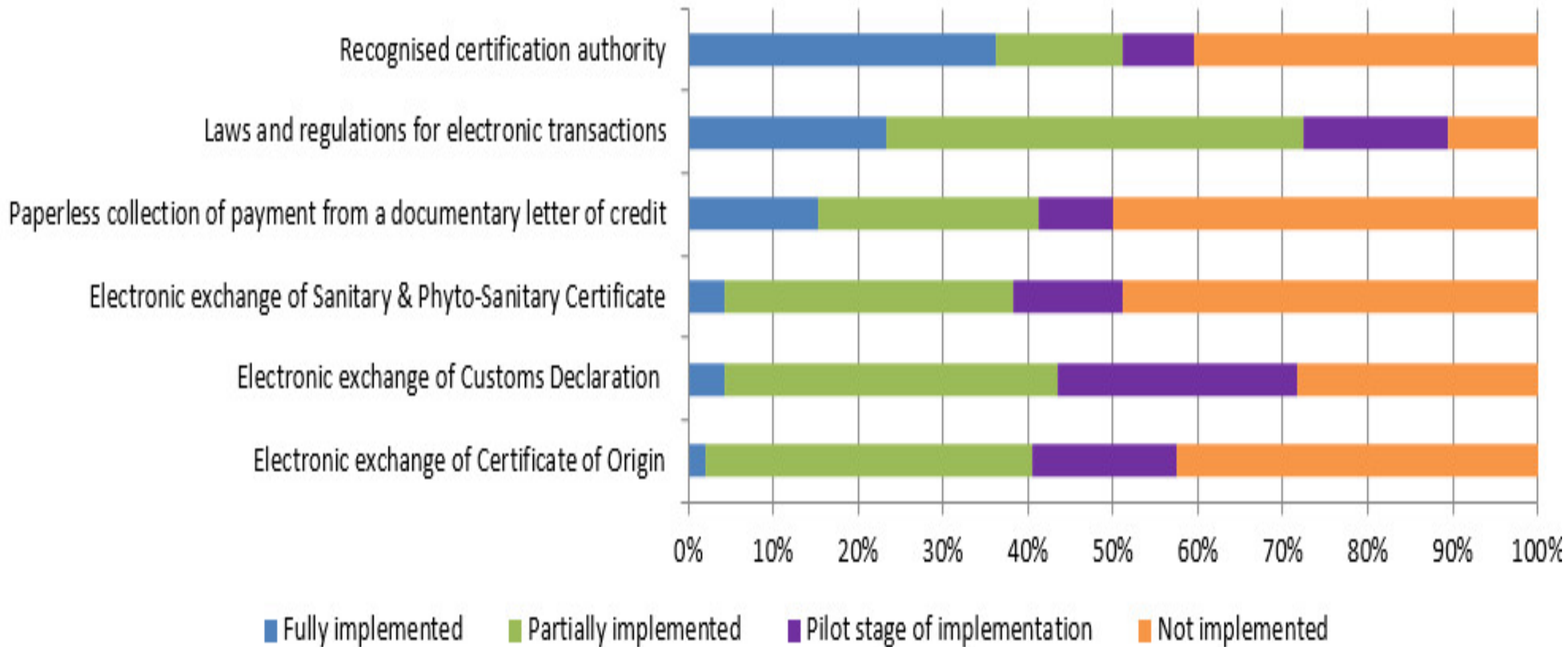
Индекс цифровизации торговли ООН

Состояние внедрения цифровизации торговых процедур в странах Юго-Восточной Азии



Источник: tdi.digitalizetrade.org

Реализация трансграничной безбумажной торговли остается проблемой (на глобальном уровне)



Источник: Глобальное исследование ООН по цифровому и устойчивому упрощению процедур торговли, 2023 г.

Проблемы продвижения вперед в сфере трансграничной безбумажной торговли



Международные стандарты



Гармонизация правовых рамок



Разрывы в потенциале между сторонами (инфраструктура и кадры)



Сотрудничество между государственным и частным секторами



Отсутствие межправительственного координационного механизма



Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА)

□ Договор ООН: создает благоприятную среду и ориентирован на действия

- ✓ Открыт для заинтересованных (53) государств-членов ЭСКАТО (добровольно) стать сторонами
- ✓ Разработано в Азии и Азией (сотрудничество Юг-Юг) для Азии и мира

□ Цель

- ✓ Содействовать трансграничной безбумажной торговле (обмену данными) между заинтересованными государствами-членами ЭСКАТО посредством предоставления специальной межправительственной структуры для разработки правовых и технических решений
- ✓ В дополнение к Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), а также к (суб)региональным усилиям



Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА)



- 100+% рост ратификации с момента вступления в силу в 2021 году
- Активное участие стран, не имеющих выхода к морю
- Необходимо большее участие стран АСЕАН и Южной Азии

Участник	Подписание	Ратификация, Принятие(А), Утверждение (АА), Присоединение(а)
Армения	22 сен 2017 г.	
Азербайджан		2 марта 2018 г.
Бангладеш	29 авг. 2017 г.	13 окт. 2020 г.
Камбоджа	29 авг. 2017 г.	
Китай	29 авг. 2017 г.	22 ноя 2020 АА
Иран (Исламская Республика)	29 сен 2017 г.	29 мая 2020 г.
Кыргызстан		20 дек 2023 г.
Монголия		27 июля 2022 г.
Филиппины		23 дек 2019 г.
Республика Корея		28 нояб. 2022 г.
Российская Федерация		18 авг. 2023 г.
Таджикистан		8 дек 2022 г.
Восточный Тимор		5 апреля 2022 г.
Туркменистан		4 мая 2022 г.
Тувалу		8 дек 2022 г.
Узбекистан		5 нояб. 2024 г.

Ключевые положения СРТА

Статья 1: Цель

Целью настоящего Рамочного соглашения является **содействие развитию трансграничной безбумажной торговли** посредством создания условий для взаимного признания торговых данных и документов в электронной форме и обмена ими, а также посредством содействия повышению операционной совместимости между национальными и субрегиональными системами «единого окна» и/или другими системами безбумажной торговли с целью **повышения эффективности и прозрачности международных торговых сделок и обеспечения более строгого соблюдения нормативных требований.**

- Нет необходимости обмениваться данными и документами со (всеми) сторонами



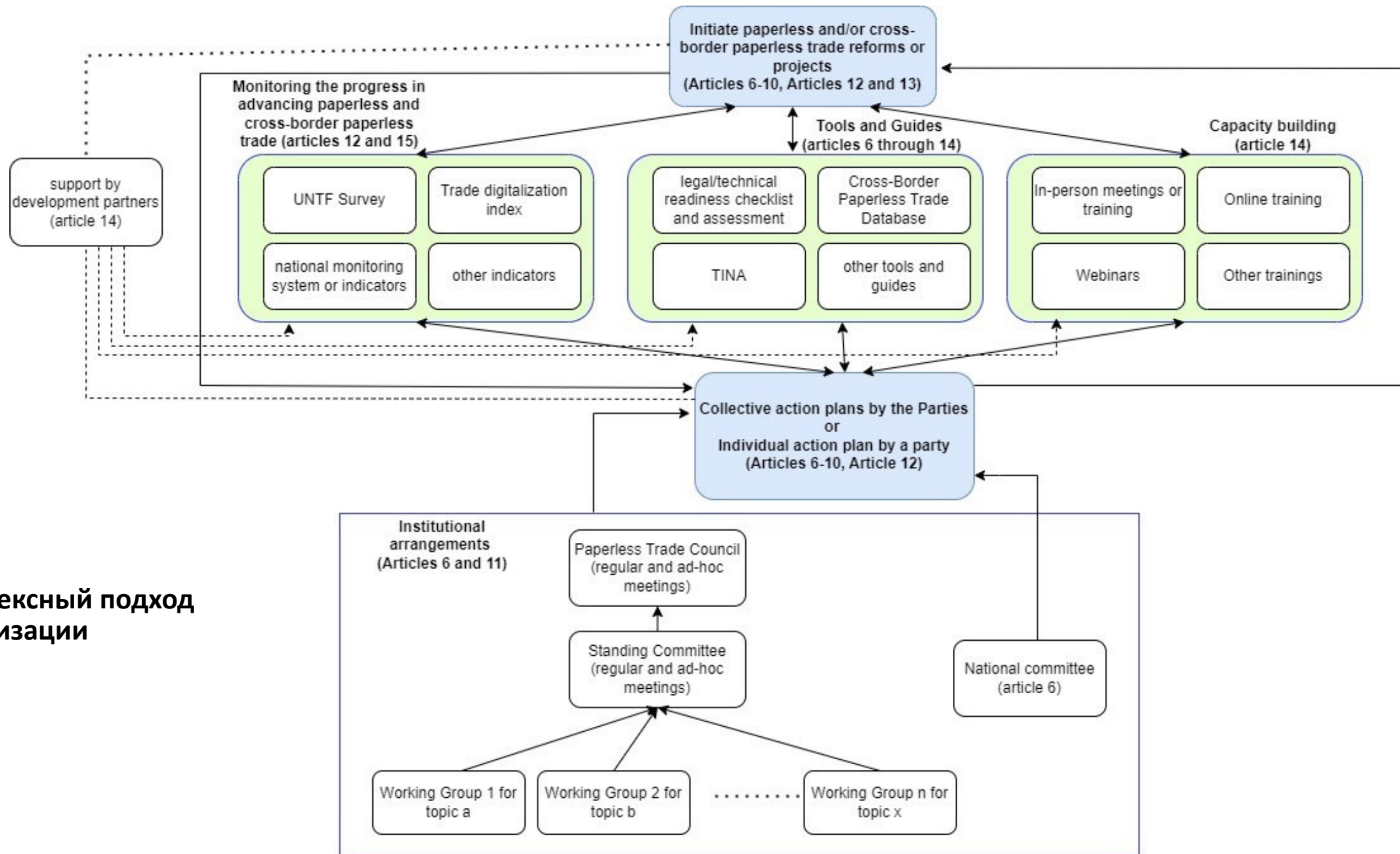
- Полностью соответствует типовым законам ЮНСИТРАЛ и принципам цифровизации торговли G20

<https://www.unescap.org/projects/cpta>

- Никаких законодательных или нормативных изменений перед ратификацией не требуется
- Каждая сторона устанавливает свой собственный план действий и график реализации после вступления в силу

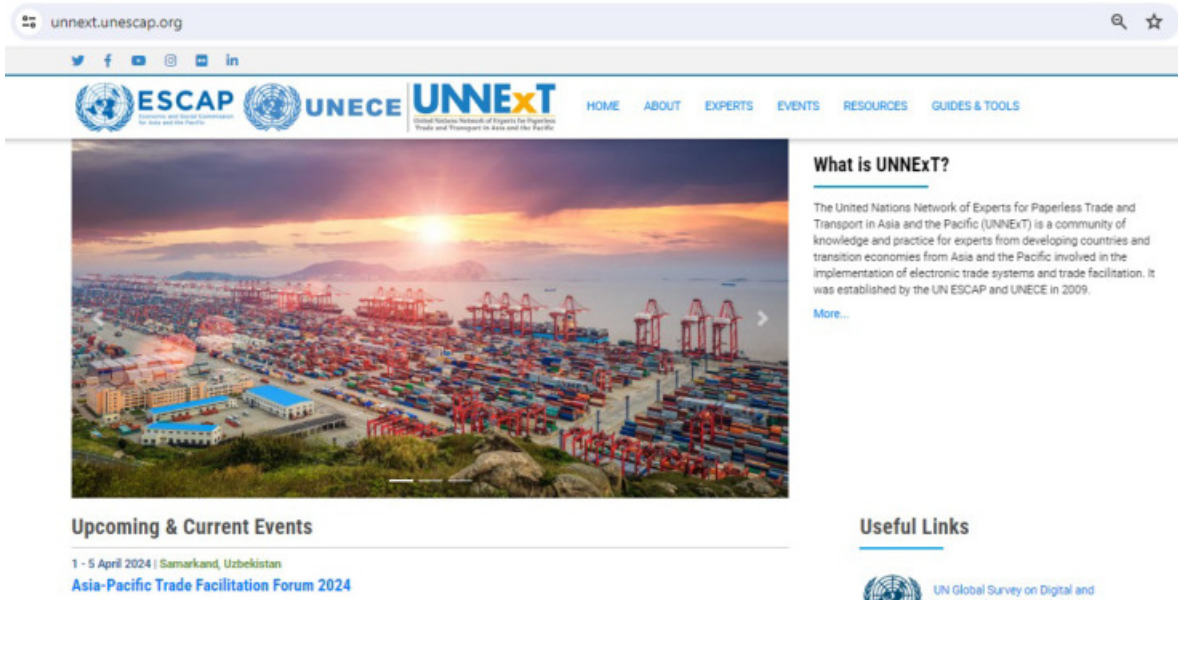
Геополитические соображения/ соображения безопасности

- **СРТА — это договор ООН, а НЕ преференциальное торговое соглашение**
 - нет последствий для доступа на рынок
- **СРТА является вспомогательной структурой и НЕ требует от сторон обмениваться торговыми данными и документами с другими**
 - Обязательные протоколы для обмена могут быть согласованы в рамках Рамочного соглашения, но потребуют отдельной ратификации/присоединения от каждой Стороны.

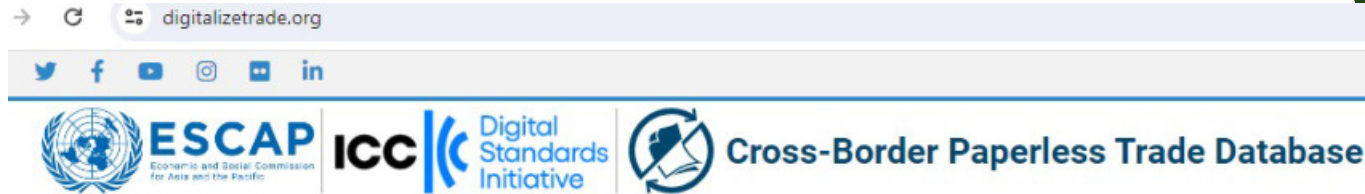


Комплексный подход к реализации

Развитие потенциала в области цифровизации торговли



На основе контрольных списков и более 18 национальных оценок готовности, проведенных ЭСКАТО



Онлайнные курсы (пример):

Упрощение процедур торговли следующего поколения: <https://www.unescap.org/training/ngtf>; скоро будет новый курс по ЕО

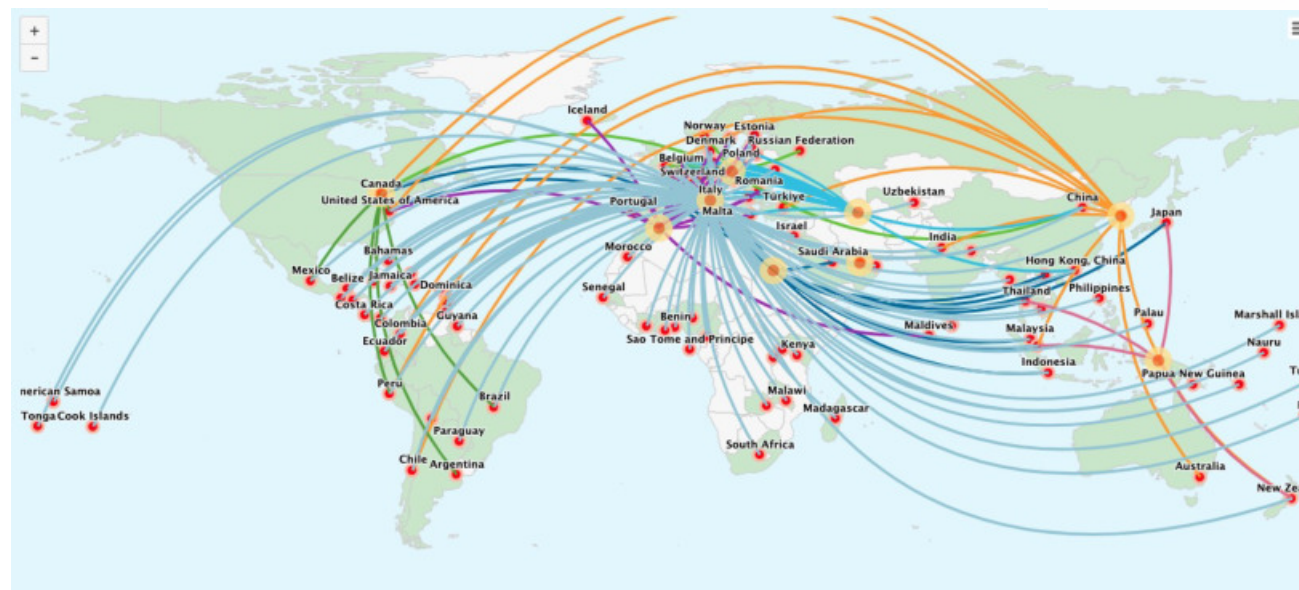
Мероприятие по развитию потенциала:

Мастер-класс ЭСКАТО-ВТамО по ЭЕО и аналитике данных, Сеул, 23-27 ноября 2024 г.

База данных трансграничной безбумажной торговли (digitalizetrade.org)

1. Содействовать обмену знаниями и опытом, полученными в ходе предыдущих и текущих **проектов и услуг** по цифровизации трансграничной торговли.

2. Перечислить все **правовые инструменты**, доступные странам для ускорения разработки и гармонизации правовых рамок.



3. Охватить **инструменты внедрения**, используемые для внедрения безбумажной торговли, в частности международные и отраслевые стандарты, технические рекомендации и т. д.

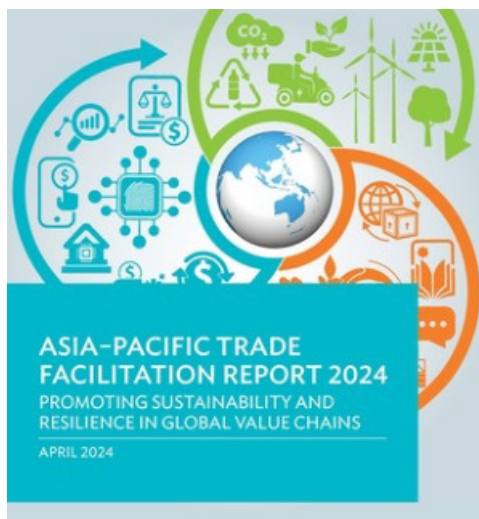
Срочность присоединения к СРТА

- Расширение членства в СРТА означает, что реализация СРТА будет ускорена.
- В настоящее время Стороны
 - рассматривают /пересматривают Плана коллективных действий
 - обсуждают взаимное признание электронных данных/документов в специальной рабочей группе СРТА
 - обсуждают первоначальный список рекомендуемых международных стандартов
 - разрабатывают национальные индивидуальные планы действий
- Следующий этап: заседания SC и РТС во время **Недели безбумажной торговли, 9–13 июня.**



Своевременное присоединение к договору ООН позволит странам в полной мере вносить вклад в региональные (и потенциально глобальные) решения по цифровизации торговли.

Отчеты и базы данных о трансграничной безбумажной торговле



АБР-ЭСКАТО

Отчет об упрощении процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2024 год



Продолжается 6-е Глобальное исследование по УПТ ООН



База данных исследования UNTF – www.untfsurvey.org



База данных трансграничной безбумажной торговли – digitalizetrade.org



Спасибо за внимание



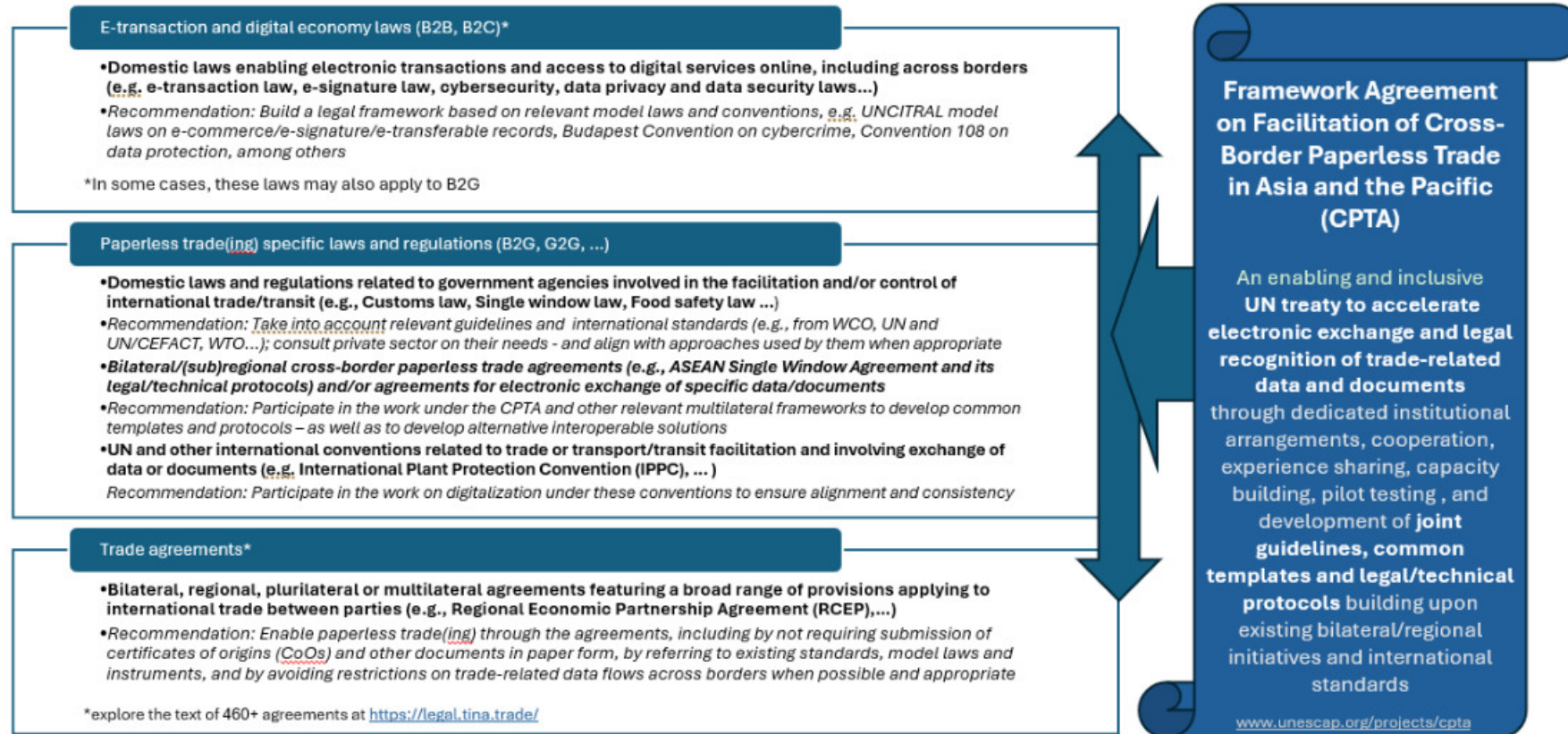
ESCAP
Economic and Social Commission
for Asia and the Pacific

<https://www.unescap.org/blog/identifying-key-elements-legal-framework-cross-border-paperless-trade>

Рамки для анализа

Key elements of the legal framework for cross-border paperless trade

(including core recommendations and role of the CPTA)



Recommendation: To the extent possible, ensure consistency across laws and regulations in the three areas to achieve seamless flow of goods through international supply chains

Source: United Nations ESCAP

Источник: Дюваль и Сюэ, Определение ключевых элементов правовой базы для трансграничной безбумажной торговли, <https://www.unescap.org/blog/identifying-key-elements-legal-framework-cross-border-paperless-trade>

Обзор положений



СРТА: Содержание

Преамбула

Статьи 1–16: Основные положения

Статья 1: Цель

Статья 2: Область применения

Статья 3: Определения

Статья 4: Толкование

Статья 5: Общие принципы

Статья 6: Национальная политическая основа, благоприятная внутренняя правовая среда и Комитет по безбумажной торговле

Статья 7: Содействие трансграничной безбумажной торговле и развитие национальных систем «единого окна»

Статья 8: Трансграничное взаимное признание торговых данных и документов в электронной форме

Статья 9: Международные стандарты обмена торговыми данными и документами в электронной форме

Статья 10: Связь с другими правовыми инструментами, обеспечивающими трансграничную безбумажную торговлю

Статья 11: Институциональные механизмы

Статья 12: План действий

Статья 13: Пилотные проекты и обмен полученным опытом

Статья 14: Нарращивание потенциала

Статья 15: Реализация настоящего Рамочного соглашения

Статья 16: Другие действующие соглашения

Статьи 17–25: Заключительные положения



Обзор положений: основные положения

Статья 1: Цель

Целью настоящего Рамочного соглашения является **содействие развитию трансграничной безбумажной торговли** посредством создания условий для взаимного признания торговых данных и документов в электронной форме и обмена ими, а также посредством содействия повышению операционной совместимости между национальными и субрегиональными системами «единого окна» и/или другими системами безбумажной торговли с целью **повышения эффективности и прозрачности международных торговых сделок и обеспечения более строгого соблюдения нормативных требований.**

Статья 5:
Общие
принципы

Статья 8:
Трансгранич
ное
взаимное
признание

Статья 11:
Институцион
альные
механизмы

Статья 12:
План
действий

Статья 13:
Эксперимента
льные
проекты и
обмен
извлеченными
уроками

Статья 14:
Развитие
потенциала

Статья 5: Общие принципы

Статья 5: Общие принципы



Обзор положений: Трансграничное взаимное признание

Статья 8: Трансграничное взаимное признание торговых данных и документов в электронной форме

1. Стороны обеспечивают взаимное признание торговых данных и документов в электронной форме, поступающих от других Сторон на основе по существу эквивалентного уровня надежности.
2. По существу эквивалентный уровень надежности будет взаимно согласовываться между Сторонами посредством институциональных процедур, установленных в соответствии с настоящим Рамочным соглашением.
3. Стороны могут вступать в двусторонние и многосторонние соглашения в целях обеспечения трансграничного взаимного признания торговых данных и документов в электронной форме, в согласии с принципом трансграничной среды доверия и всеми остальными общими принципами, при условии, что положения этих двусторонних и многосторонних соглашений не противоречат настоящему Рамочному соглашению.

Обзор положений: План действий

Статья 12: План действий

1. Постоянный комитет, действующий под руководством Совета по безбумажной торговле.

Совет должен разработать комплексный план действий

2. График реализации для каждой Стороны разрабатывается как часть плана действий на основе самооценки своей готовности.



Обзор положений:

Экспериментальные проекты и обмен извлеченными уроками

Статья 13: Пилотные проекты и обмен извлеченными уроками

1. Стороны стремятся инициировать и осуществлять экспериментальные проекты в области трансграничного обмена торговыми данными и документами в электронной форме, особенно между таможенными и другими регулирующими органами. Стороны будут сотрудничать в таких экспериментальных проектах посредством институционального механизма, созданного в соответствии с настоящим Рамочным соглашением.
2. Стороны информируют Постоянный комитет о прогрессе в деле осуществления экспериментальных проектов в целях содействия обмену опытом и извлеченными уроками, а также в целях сбора примеров передовой практики в области обеспечения операционной совместимости трансграничного обмена торговыми данными и документами в электронной форме. Обмен опытом и извлеченными уроками не будет ограничиваться лишь Сторонами настоящего Рамочного соглашения, а будет по возможности и при необходимости распространяться и на другие стороны в целях содействия внедрению безбумажной торговли во всем регионе и за его пределами.

Обзор положений: Создание потенциала

Статья 14: Создание потенциала

1. Стороны могут сотрудничать для оказания друг другу технической помощи и поддержки в целях содействия осуществлению настоящего Рамочного соглашения.
2. Стороны могут сотрудничать в деле создания потенциала посредством институционального механизма, созданного в соответствии с настоящим Рамочным соглашением.
3. Стороны уделяют особое внимание просьбам наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран об оказании технической помощи и содействия для оказания им поддержки в создании их собственного потенциала в области безбумажной торговли и использовании всех потенциальных выгод настоящего Рамочного соглашения.
4. Стороны могут привлекать партнеров по развитию для оказания более эффективной технической и финансовой помощи в осуществлении настоящего Рамочного соглашения.

Обзор положений:

Положения, способствующие трансграничному взаимодействию

Статья 9: Международные стандарты обмена торговыми данными и документами в электронной форме

1. Стороны стремятся применять международные стандарты и руководящие принципы в целях обеспечения операционной совместимости в сфере безбумажной торговли и разработки безопасных, защищенных и надежных средств коммуникации для обмена данными.
2. Стороны стремятся принимать участие в разработке международных стандартов и выявлении передовой практики в области трансграничной безбумажной торговли.

Статья 10: Связь с другими международно-правовыми документами, способствующими развитию трансграничной безбумажной торговли

1. Стороны могут, в случае необходимости, принимать соответствующие международно-правовые документы, принятые органами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями.
2. Стороны стремятся обеспечить соответствие трансграничного обмена торговыми данными и документами в электронной форме нормам международного права, а также региональным и международным нормативными документам и передовой практике, определенными институциональными механизмами, созданными в соответствии с настоящим Рамочным соглашением.

Обзор положений: Положение о едином окне

Статья 7: Упрощение процедур трансграничной безбумажной торговле и создание систем «единого окна»

1. Стороны стремятся содействовать развитию трансграничной безбумажной торговли посредством создания условий для обмена торговыми данными и документами в электронной форме, используя для этого существующие системы или создавая новые.
2. Сторонам рекомендуется создавать **системы «единого окна»** и использовать их для трансграничной безбумажной торговли. При создании систем «единого окна» или модернизации уже существующих Сторонам рекомендуется обеспечивать их соответствие общим принцип, изложенным в настоящем Рамочном соглашении.

Значительные возможности для сокращения торговых издержек за счет цифровизации торговли



Цифровизация торговли может **снизить торговые издержки в странах АСЕАН примерно на 9%**.

АСЕАН: Модель торговых издержек	СУПТ ВТО (только обязательные)		СУПТ ВТО (обязательные + необязательные)		СУПТ ВТО+ (обязательные + необязательные + другие по безбумажной и трансграничной безбумажной торговле)	
	Частично реализовано	Полностью реализовано	Частично реализовано	Полностью реализовано	Частично реализовано	Полностью реализовано
Модель 1						
Всеобщее упрощение процедур торговли	-0,13%	-1,87%	-0,19%	-3,06%	-2,49%	-8,95%
Модель 2						
Общие меры по УПТ	-0,10%	-1,40%	-0,10%	-1,90%	-0,18%	-2.30%
Цифровые меры по УПТ	-	-	-0,08%	-0,65%	-2,36%	-6,35%

Источник: Цифровое и устойчивое упрощение процедур торговли в странах АСЕАН, 2023 г.

Общее равновесие приводит к росту экспорта, росту реальной заработной платы и росту цен производителей (в %) от ВТО СУПТ+ Цифровизация торговли



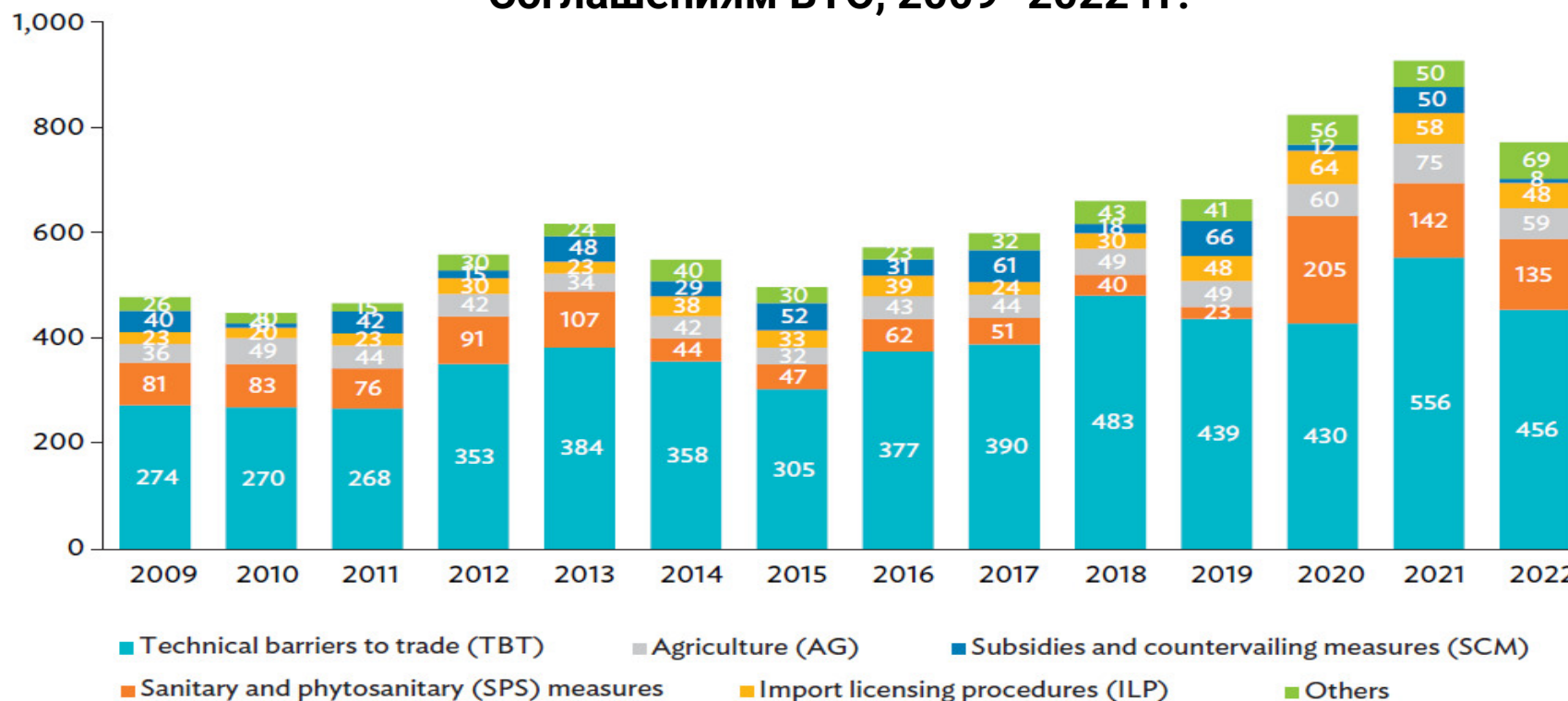
Страна	Рост экспорта		Реальный рост заработной платы		Рост цен производителей	
	Частично реализовано	Полностью реализовано	Частично реализовано	Полностью реализовано	Частично реализовано	Полностью реализовано
Бруней-Даруссалам	4.17%	10,93%	1,62%	4.40%	-0,65%	-1,74%
Камбоджа	6.47%	14,35%	2,54%	6.21%	-1,44%	-3,83%
Индонезия	4,55%	15.06%	0,17%	0,59%	-0,04%	-0,49%
Лаосская Народно-Демократическая Республика	11.11%	28,53%	1,82%	4,98%	-1,12%	-3,11%
Малайзия	2,98%	7.14%	1,87%	4,83%	-0,93%	-2,57%
Филиппины	2.45%	17.90%	0,14%	1,07%	-0,19%	-1,41%
Таиланд	2,51%	9,48%	0,42%	1,67%	-0,15%	-0,93%
Вьетнам	3,67%	10.43%	3,36%	10,70%	-1,81%	-5,70%

Источник: расчеты автора на основе работы Дюваля и Утоктама (2024), «Влияние цифровизации торговли на частичное и общее равновесие с использованием структурной гравитационной модели», доступной онлайн по адресу <https://repository.unescap.org/handle/20.500.12870/7374>

Число уведомлений в ВТО, связанных с охраной окружающей среды, растет

Большинство положений подпадают под Соглашения о технических барьерах в торговле, санитарных и фитосанитарных мерах

Количество уведомлений по вопросам охраны окружающей среды по Соглашениям ВТО, 2009–2022 гг.



Источник: ВТО. База данных по окружающей среде. <https://edb.wto.org/notifications> (дата посещения: 15 декабря 2023 г.).

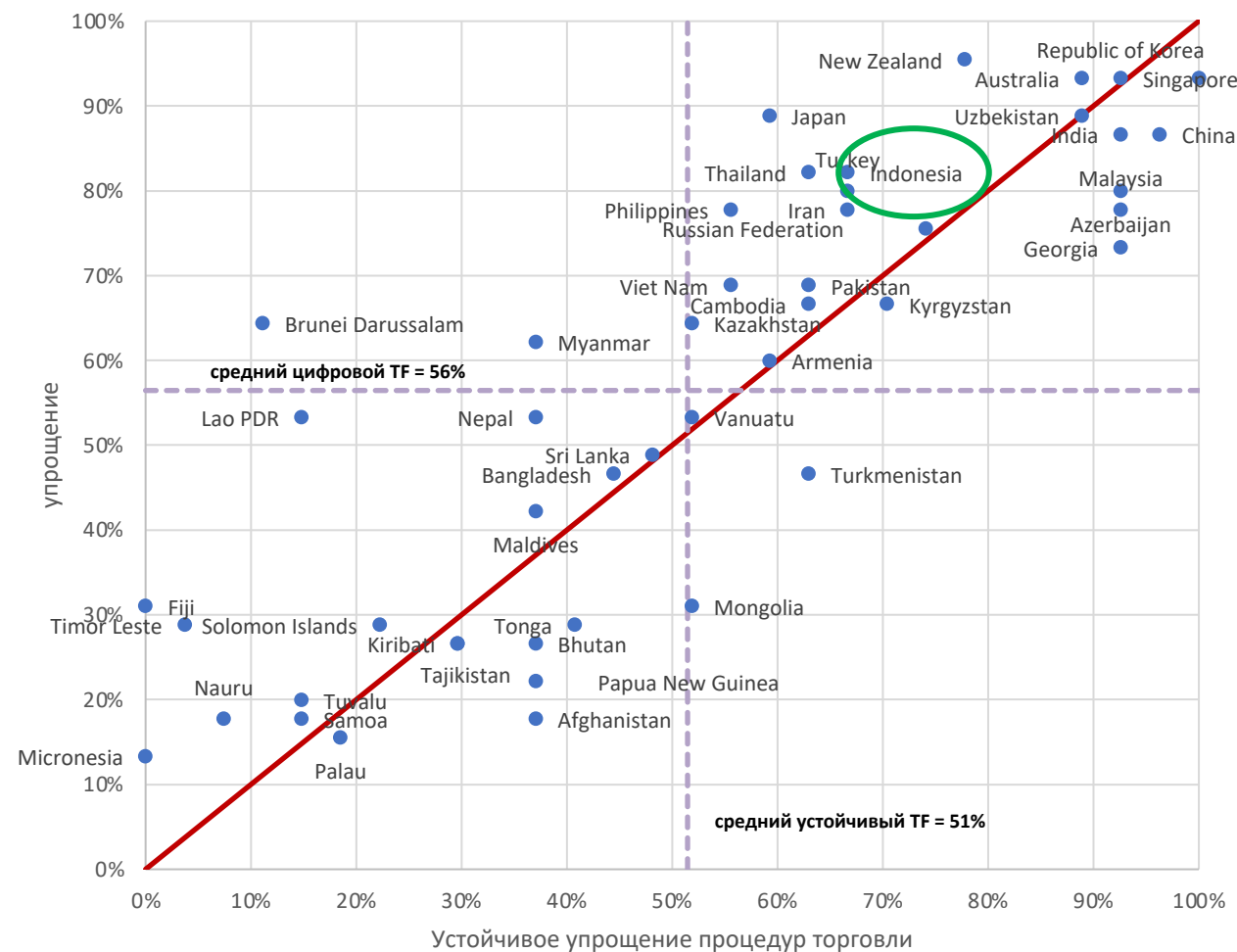
Синергетические возможности между цифровым и устойчивым УПТ



- **Сильная положительная корреляция между цифровым и устойчивым УПТ**
- **Перспективы: климатически оптимизированная торговля, достигаемая посредством цифровизации торговли**

«Каждая сквозная торговая транзакция, осуществляемая полностью в цифровом формате, может сэкономить выбросы, эквивалентные посадке 1,5 деревьев. Для всего Азиатско-Тихоокеанского региона это означает экономию около 13 миллионов тонн CO₂ в год, что эквивалентно углероду, поглощаемому 400 миллионами деревьев».

Источник: www.unescap.org/kp/APTIR2021



Источник: АБР/ЭСКАТО, 2024. Отчет об упрощении процедур торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2024 год.



Различные меры по упрощению процедур торговли могут быть сопоставлены с конкретными целями устойчивости и жизнестойкости



Факторы	Роль упрощения процедур торговли	Примеры мер по упрощению процедур торговли
Устойчивость		
Прозрачность и прослеживаемость цепочки поставок	Повысить прозрачность и поток трансграничного обмена информацией о событиях в цепочке поставок.	Прослеживаемость для устойчивой торговли: основа для разработки систем прослеживаемости для трансграничной торговли
Устойчивое снабжение и использование материалов	Обеспечить лучший доступ к производственным ресурсам, полученным из устойчивых источников.	Оптимизированный пограничный контроль и упрощенные процедуры для ресурсов и материалов, которые получены из устойчивых источников. Устойчивые закупки ЕЭК ООН
Соблюдение экологических стандартов	Обеспечить экологическую устойчивость и предотвратить незаконную торговлю экологически вредными товарами и веществами, такими как опасные отходы и исчезающие виды.	Инициатива «Зеленая таможня» ; Соглашение ВТО о субсидиях на рыболовство .
Устойчивость ГЦС		
Видимость и прозрачность цепочки поставок	Повышает прозрачность за счет улучшения таможенных процедур и лучшего обмена информацией через границы	Список экологических товаров АТЭС , Классификация ВТамО по ГС для медицинских принадлежностей COVID-19 , Карты цепочек поставок АБР для товаров, борющихся с пандемией
Диверсификация	Помогает компаниям лучше налаживать связи с международными партнерами	Большинство мер по упрощению процедур торговли способствуют снижению торговых издержек, что приводит к повышению диверсификации экспорта.
Гибкое производство и логистика	Поддерживает гибкость, необходимую в логистике и управлении поставками, за счет упрощения процедур и ускорения пересечения границ	Уполномоченные операторы (указаны в Соглашении ВТО о торговых отношениях)
Внедрение технологий	Упрощение процедур безбумажной торговли способствует бесперебойному потоку данных и товаров через границы	Рамочное соглашение ООН об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА)
Соблюдение нормативных требований и стандартов	Упрощение соблюдения требований путем гармонизации стандартов и правил	Инициатива ICC по цифровым стандартам , стандарты раскрытия информации об устойчивом развитии ISSB , Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях
Финансовая устойчивость и гибкость	Более легкий доступ к торговому финансированию может поддержать финансовую стабильность предприятий в ГЦС.	Поддержка G20 торгового финансирования , национальных и региональных мер торгового финансирования

Источник: Отчет АБР-ЭСКАТО по упрощению процедур торговли за 2024 год.

Реализация цифровизации торговли: специальный договор ООН для стран Азиатско-Тихоокеанского региона



Рамочное соглашение об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА)

Договор ООН: УПТ, создающее благоприятную среду и ориентированное на действия

- ▶ Открыт для заинтересованных (53) государств-членов ЭСКАТО, желающих стать сторонами
- ▶ Вступил в силу в 2021 году.

Цель СРТА

- ▶ Содействовать трансграничной безбумажной торговле (обмену данными) между желающими государствами-членами ЭСКАТО путем предоставления специальной межправительственной структуры для разработки правовых и технических решений
- ▶ В дополнение к Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), а также к (суб)региональным усилиям

14 сторон и еще несколько проводят внутренние процессы



Источник: <https://www.unescap.org/kp/cpta>

Ключевые элементы законодательной базы для трансграничной безбумажной торговли

(включая основные рекомендации и роль СРТА)



E-transaction and digital economy laws (B2B, B2C)*

- **Domestic laws enabling electronic transactions and access to digital services online, including across borders (e.g. e-transaction law, e-signature law, cybersecurity, data privacy and data security laws...)**
- *Recommendation: Build a legal framework based on relevant model laws and conventions, e.g. UNCITRAL model laws on e-commerce/e-signature/e-transferable records, Budapest Convention on cybercrime, Convention 108 on data protection, among others*

*In some cases, these laws may also apply to B2G

Paperless trade(ing) specific laws and regulations (B2G, G2G, ...)

- **Domestic laws and regulations related to government agencies involved in the facilitation and/or control of international trade/transit (e.g., Customs law, Single window law, Food safety law ...)**
- *Recommendation: Take into account relevant guidelines and international standards (e.g., from WCO, UN and UN/CEFACT, WTO...); consult private sector on their needs - and align with approaches used by them when appropriate*
- **Bilateral/(sub)regional cross-border paperless trade agreements (e.g., ASEAN Single Window Agreement and its legal/technical protocols) and/or agreements for electronic exchange of specific data/documents**
- *Recommendation: Participate in the work under the CPTA and other relevant multilateral frameworks to develop common templates and protocols – as well as to develop alternative interoperable solutions*
- **UN and other international conventions related to trade or transport/transit facilitation and involving exchange of data or documents (e.g. International Plant Protection Convention (IPPC), ...)**
- *Recommendation: Participate in the work on digitalization under these conventions to ensure alignment and consistency*

Trade agreements*

- **Bilateral, regional, plurilateral or multilateral agreements featuring a broad range of provisions applying to international trade between parties (e.g., Regional Economic Partnership Agreement (RCEP),...)**
- *Recommendation: Enable paperless trade(ing) through the agreements, including by not requiring submission of certificates of origins (CoOs) and other documents in paper form, by referring to existing standards, model laws and instruments, and by avoiding restrictions on trade-related data flows across borders when possible and appropriate*

*explore the text of 460+ agreements at <https://legal.tina.trade/>

Framework Agreement on Facilitation of Cross-Border Paperless Trade in Asia and the Pacific (CPTA)

An enabling and inclusive UN treaty to accelerate electronic exchange and legal recognition of trade-related data and documents through dedicated institutional arrangements, cooperation, experience sharing, capacity building, pilot testing, and development of **joint guidelines, common templates and legal/technical protocols** building upon existing bilateral/regional initiatives and international standards

www.unescap.org/projects/cpta

Recommendation: To the extent possible, ensure consistency across laws and regulations in the three areas to achieve seamless flow of goods through international supply chains

Source: United Nations ESCAP