



ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА, НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА И ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КРИЗИС

Вебинар по ценообразованию на углерод и
сокращению субсидий на ископаемое топливо,
Азиатский банк развития, Манила

12 декабря 2022 г.

Ассиа Эльгуасем

И.о. Руководителя Отдела по вопросам налогообложения и
окружающей среды
Центр ОЭСР по налоговой политике и администрированию



ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ НА ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ: ПРЕВРАЩЕНИЕ КЛИМАТИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ В КЛИМАТИЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ



Какова роль ценообразования на углерод?

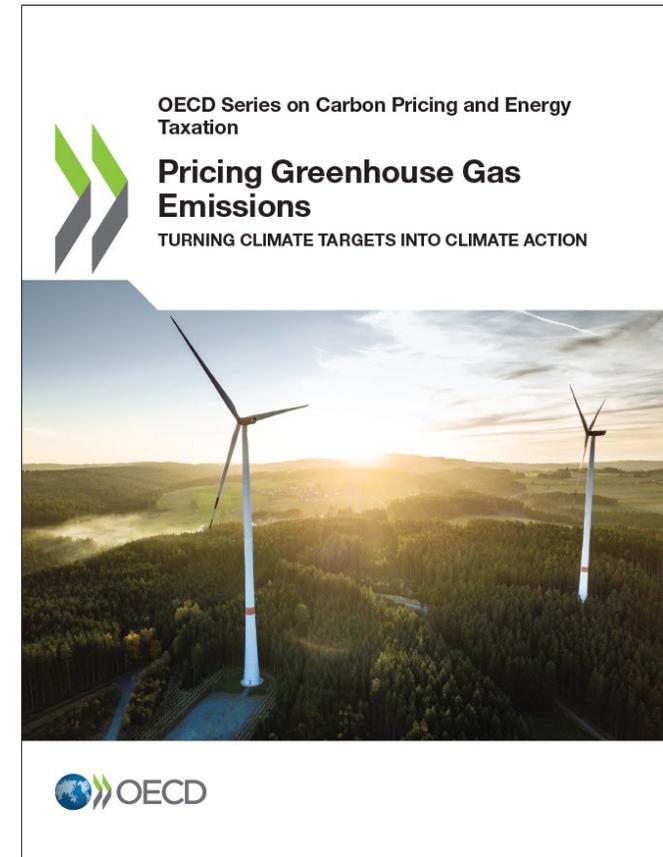




Первое издание новой серии ОЭСР по ценообразованию на углерод и налогообложению энергетики

Ценообразование выбросов парниковых газов: превращение климатических целей в климатические действия

- > Отслеживает динамику изменения цен на углерод, энергетических налогов и субсидий в 71 стране мира в период с 2018 по 2021 гг.
 - > На охваченные страны приходится около 80% глобальных выбросов парниковых газов
 - > Оценивает **положительные цены на углерод** в результате введения углеродных налогов, систем торговли выбросами и акцизов на топливо, и **отрицательные цены на углерод** в результате субсидирования ископаемого топлива
- > **Серия «Ценообразование на углерод и налогообложение энергетики»**
 - > Объединяет **налогообложение энергопотребления и эффективные нормы выбросов углерода**





Значительное увеличение охвата выбросов ПГ системами торговли выбросами

Доля выбросов ПГ при положительном чистом эффективном углеродном коэффициенте и его компоненты, 71 страна, 2018-2021 гг.

Охват	2018 г.	2021 г.
Углеродный налог	5.0%	5.8%
Система торговли выбросами	10.3%	19.0%
Топливный акциз	23.9%	23.8%
Субсидии на ископаемое топливо	22.4%	22.2%
Чистая эффективная ставка на углерод	32.1%	40.7%



Средняя чистая эффективная ставка на углерод (ЭСУ) по всем выбросам ПГ выросла незначительно, но остается низкой

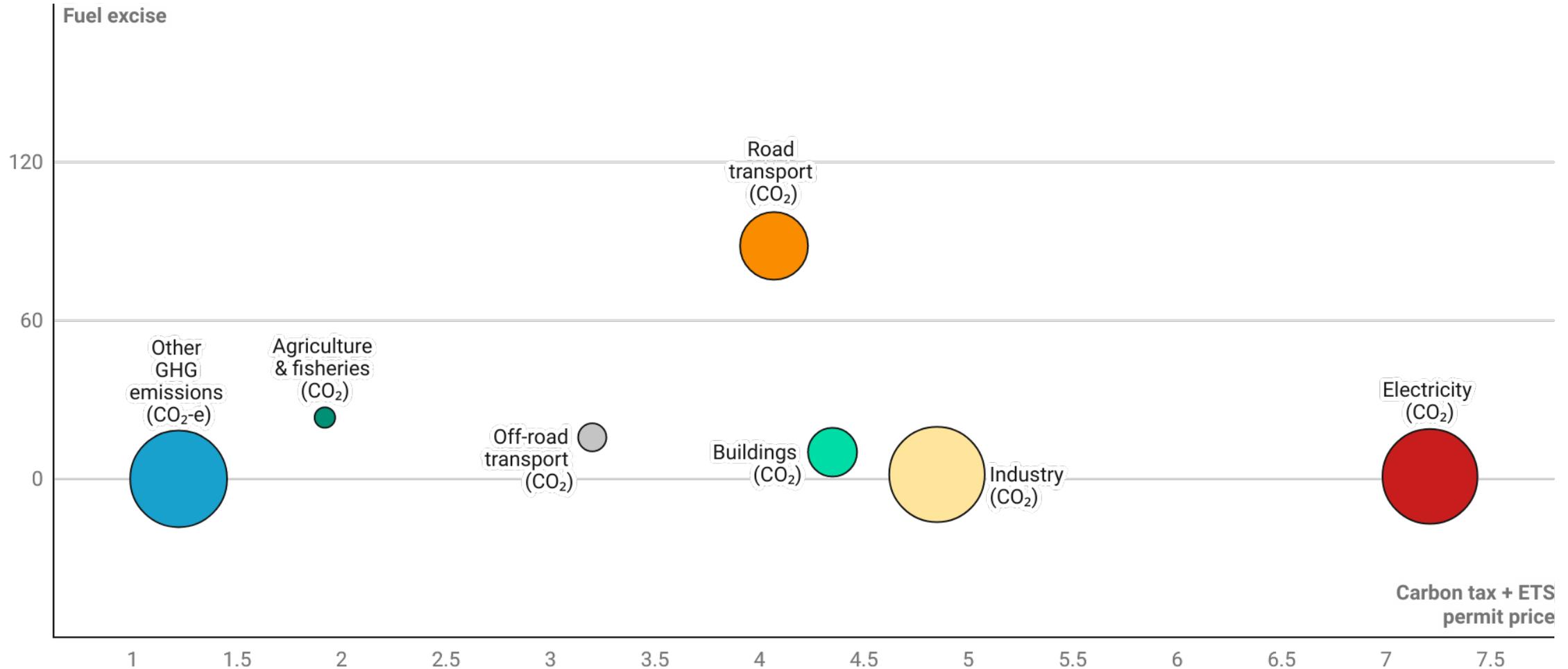
Средние эффективные цены на углерод в евро/тCO₂э, по инструментам, по всем 71 странам, 2018-2021 гг., евро/тCO₂э

Ценовые уровни	2018 г.	2021 г.
Углеродный налог	0.6	0.7
Система торговли выбросами	1.2	3.6
Топливный акциз	13.7	13.2
Субсидии на ископаемое топливо	1.4	0.9
Чистая эффективная ставка на углерод	14.1	16.7



Налоги на топливо самые высокие в автомобильном транспорте; явные цены на углерод в электроэнергетике и промышленности

Цены на выбросы парниковых газов в 71 стране в 2021 году, средневзвешенные по секторам в евро/тCO₂э (оси) и выбросы по секторам (пузырьки)

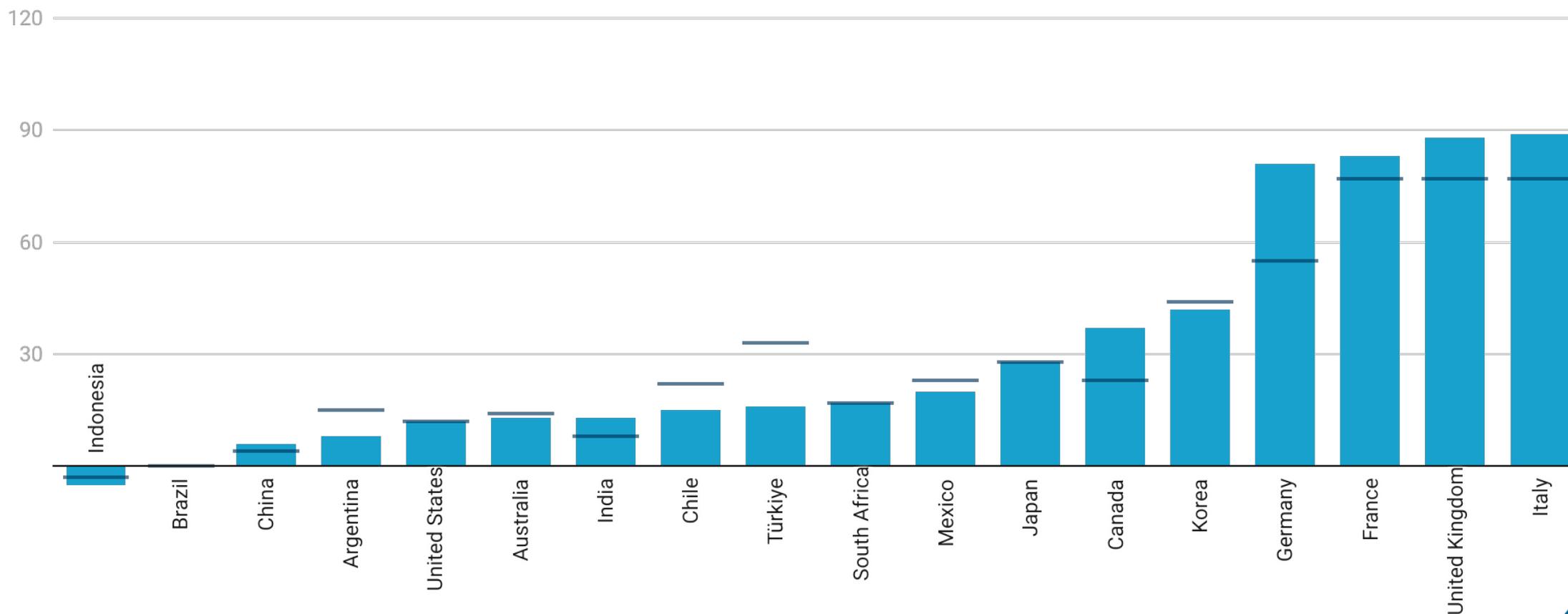




Чистые эффективные ставки на углерод в значительной степени расходятся по странам

Средняя чистая ЭСУ в евро/тCO₂э, по странам большой Группы 20 (за исключением Саудовской Аравии), 2018-2021 гг.

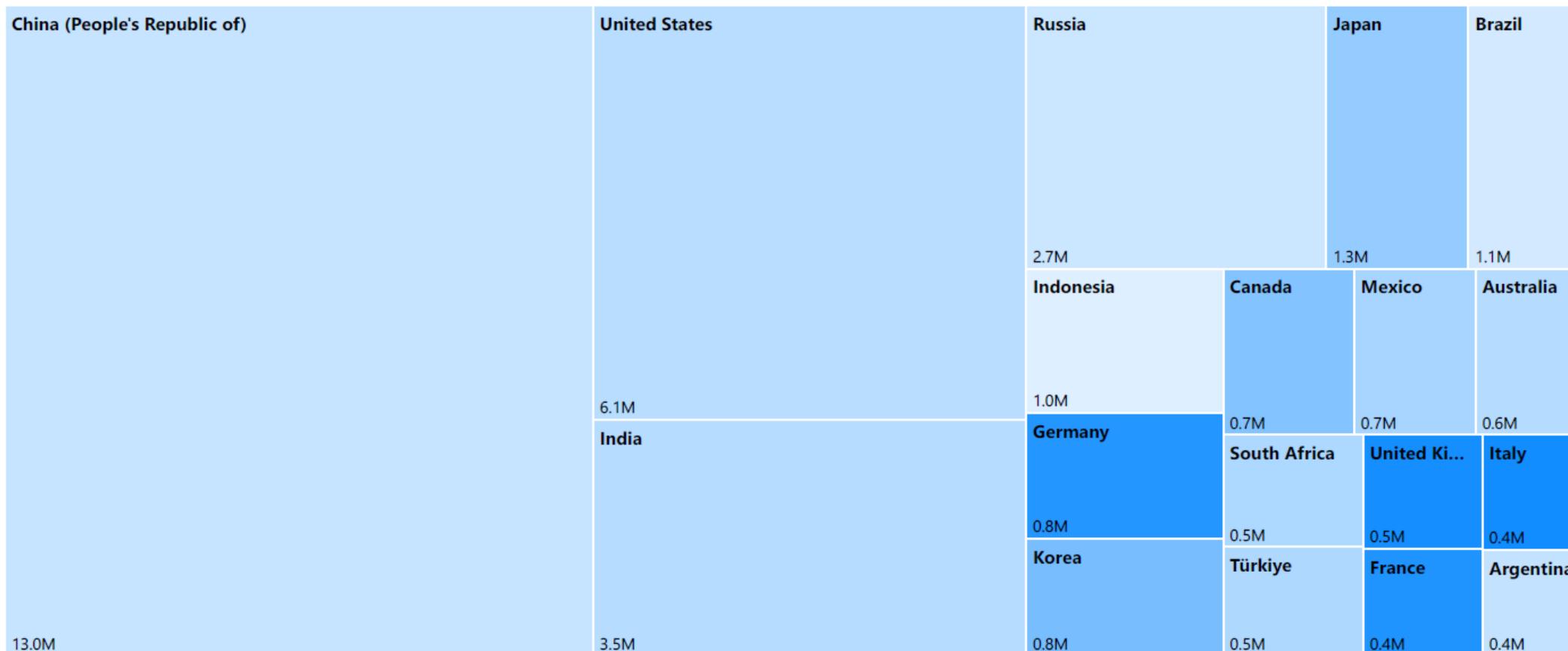
■ 2021 | 2018





Для многих крупнейших мировых источников выбросов сохраняются низкие цены на углерод

Net ECR, average in EUR/tCO_{2e} -5.44 89.39



Примечание: На графике показаны все отдельные страны Группы 20, кроме Саудовской Аравии. Размер прямоугольника указывает на объем выбросов парниковых газов в стране (в тыс. тонн CO_{2e}). Более темные оттенки указывают на более высокие цены на углерод (средняя чистая ЭСУ на уровне страны в евро за т/CO_{2e}).

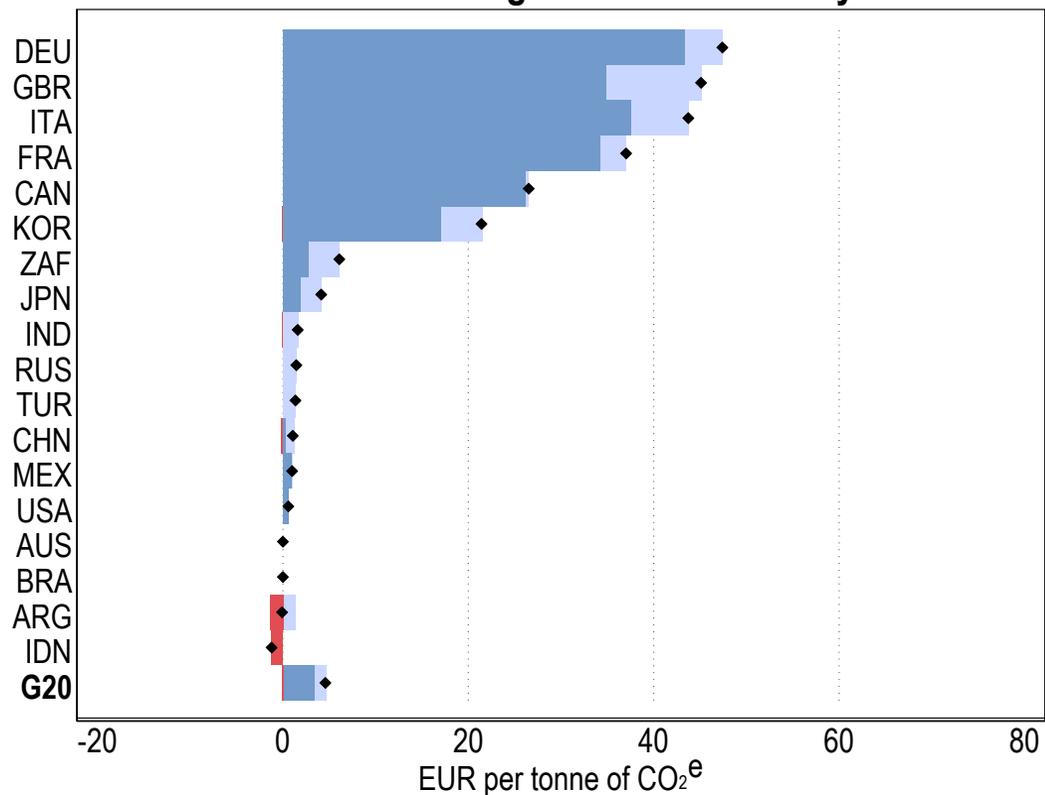


Различия между странами частично отражают разные подходы к смягчению последствий выбросов углерода

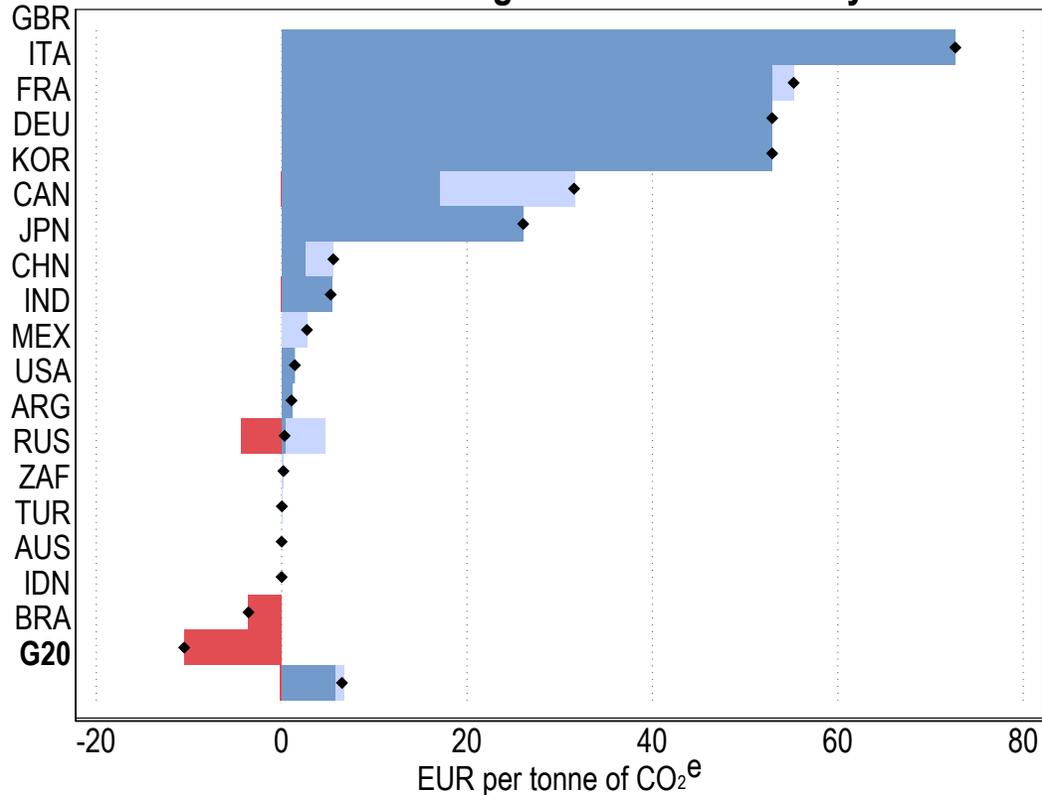
Эффективные цены на углерод в промышленности и электроэнергетике, по странам Группы 20 (за исключением Саудовской Аравии)

Explicit carbon price Fuel excise Fossil fuel subsidies ♦ Net ECR

Panel A: Average Net ECR - industry



Panel B: Average Net ECR - electricity





ИНКЛЮЗИВНЫЙ ФОРУМ ПО ПОДХОДАМ К СНИЖЕНИЮ ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА



Инклюзивный форум по подходам к снижению выбросов углерода

- > Ценообразование на углерод
 - > ключевой инструмент политики в наборе инструментов политики смягчения последствий изменения климата
 - > в данном отчете представлены четкие свидетельства прогресса на этом направлении
- > Комплекс мер политики по снижению выбросов парниковых газов в разных странах различен
- > Разнообразие мер политики может способствовать усилиям по смягчению последствий изменения климата, обеспечивая при этом энергетическую безопасность и доступность энергии
- > **Инклюзивный форум ОЭСР по подходам к смягчению выбросов углерода** окажет поддержку международному сообществу в повышении уровня устремлений и усилий
 - > путем улучшения взаимного понимания ожидаемого воздействия всего спектра политических подходов, помимо ценообразования на углерод



РЕФОРМЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ: ОСОБОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О МЕРАХ ПОЛИТИКИ В ОТВЕТ НА ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КРИЗИС

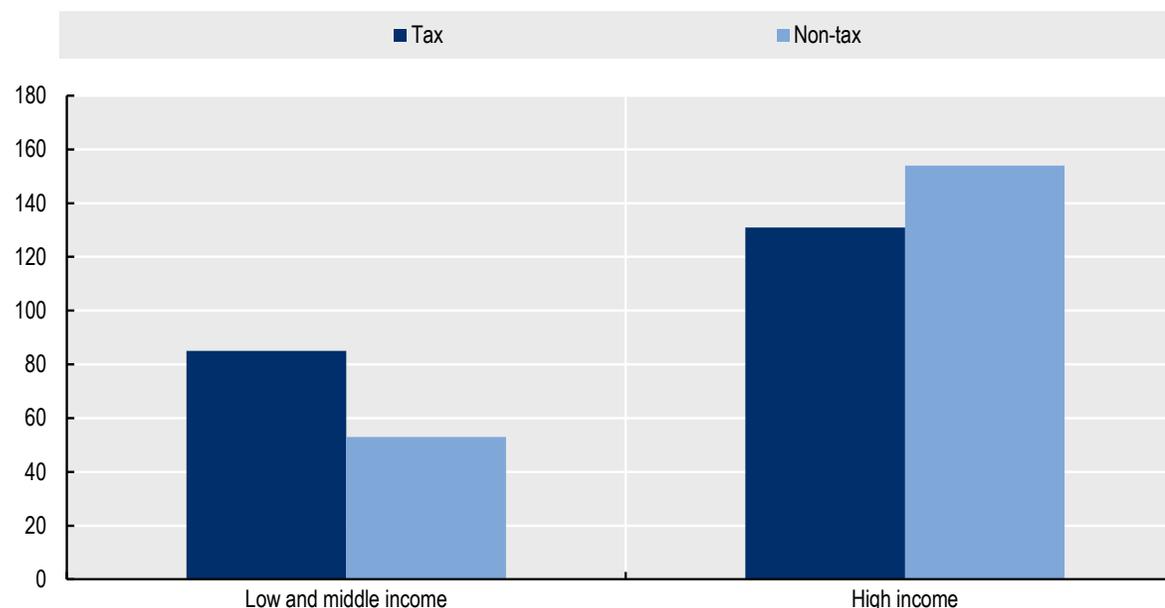


В ответ на это правительства приняли широкий спектр налоговых и неналоговых мер

- > **Страны с высоким уровнем дохода:** серьезный акцент на неналоговые меры
 - > субсидии, денежные выплаты
- > **Страны с низким и средним уровнем дохода:** налоговые меры имеют относительно большее распространение
- > **Возможное объяснение:**
 - > Различия в степени развития систем выплат и льгот

Правительственные меры, введенные в ответ на рост цен на энергоносители, с сентября 2021 г. по май 2022 г.

Подсчет общего количества мер, введенных правительствами



Примечание: Охватывает меры из 89 юрисдикций. Актуально по состоянию на 25 мая 2022 г. Статус дохода страны соответствует классификации Всемирного банка.

Источник: Ответы делегатов 2-й Рабочей группы ОЭСР

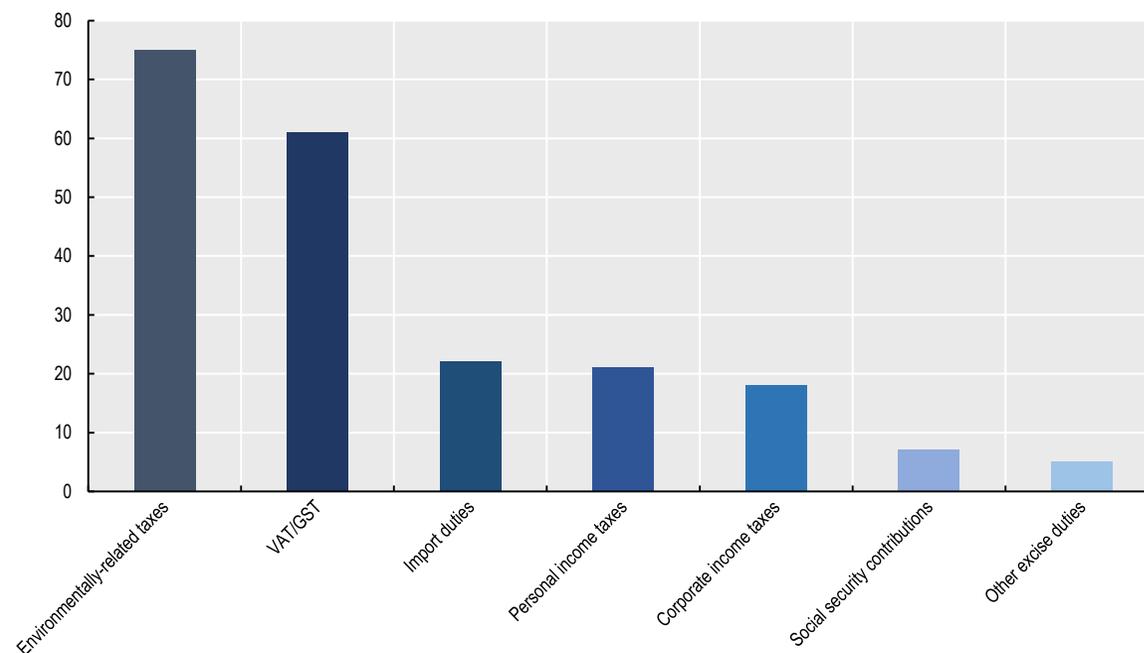


Многие страны временно снизили акцизы на топливо и электроэнергию

- > Акцизы были снижены более чем в 80% юрисдикций
 - > в основном на нефтепродукты
- > Первоначально на короткий срок, а затем продлевается и увеличиваются масштабы щедрости
- > Некоторые европейские страны **снизили НДС** на электроэнергию и природный газ, а некоторые ввели **налог на сверхприбыль** в нефтяном, газовом и электроэнергетическом секторах

Налоговые меры, введенные в ответ на рост цен на энергоносители

Подсчет общего количества мер, введенных правительствами



Примечание: Охватывает меры из 89 юрисдикций. Актуально по состоянию на 25 мая 2022 г.

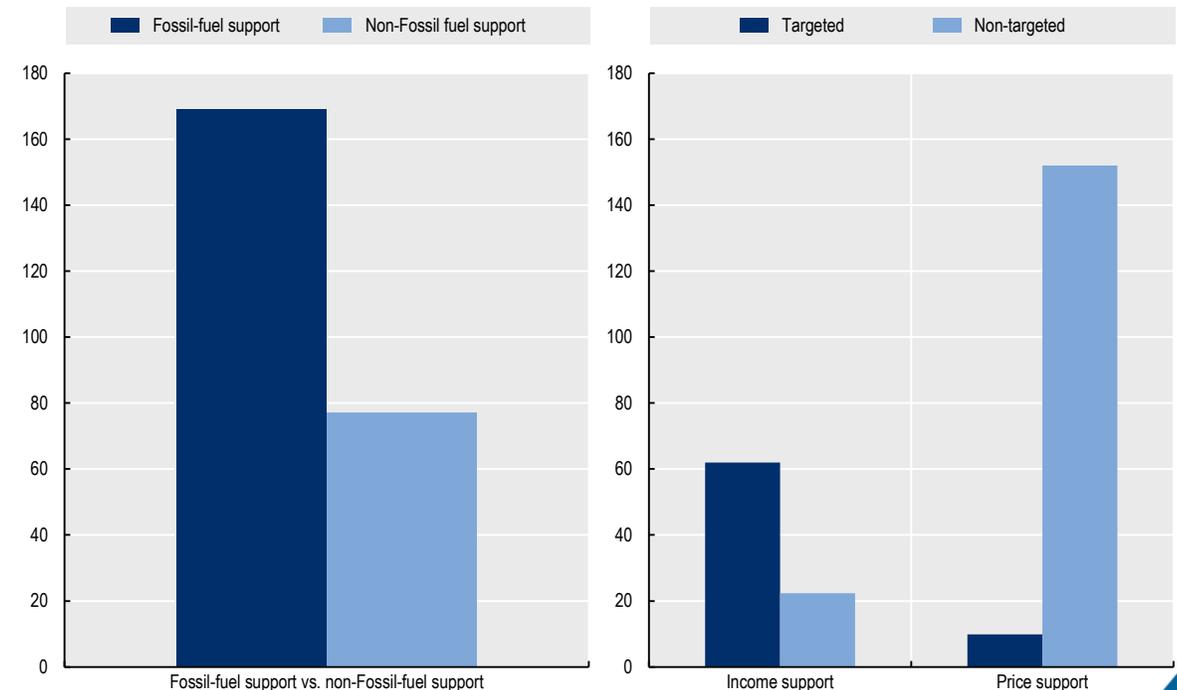
Источник: Ответы делегатов 2-й Рабочей группы ОЭСР



Стоимость мер, введенных правительствами, была значительной

- > Дополнительные бюджетные затраты на поддержку ископаемого топлива ожидаются значительными
- > **Ценовая поддержка** в сравнении с мерами поддержки доходов
 - > **66%** всех расходов приходится на меры по поддержке цен
 - > Только **6%** мер по поддержке цен были целевыми по сравнению с **73%** мер по поддержке доходов

Стоимость ответных мер правительства на энергетический кризис, с октября 2021 г. по декабрь 2022 г.
млрд. долл. США



Источник: ОЭСР (2022 г.)



Страны должны стремиться поддерживать уязвимые слои населения через целевую поддержку доходов...

... при развитии альтернативных источников энергии и видов транспорта

Поддержка домохозяйств является дорогостоящей, но необходимой

- Равенство
- Доступность энергии
- Политическая поддержка долгосрочного перехода

Ценовая поддержка понятна, но имеет серьезные ограничения

- Дорогостоящая
- Приглушает ценовые сигналы и может устранить некоторые стимулы для снижения потребления

Необходима более адресная поддержка

- С учетом дохода
- Другие факторы:
 - Возраст
 - География
 - Структура потребления

Более устойчивые долгосрочные меры политики

- Снижают зависимость от ископаемого топлива
- Энергетическая безопасность
- Энергетическая эффективность
- Улучшение сетей и инфраструктуры

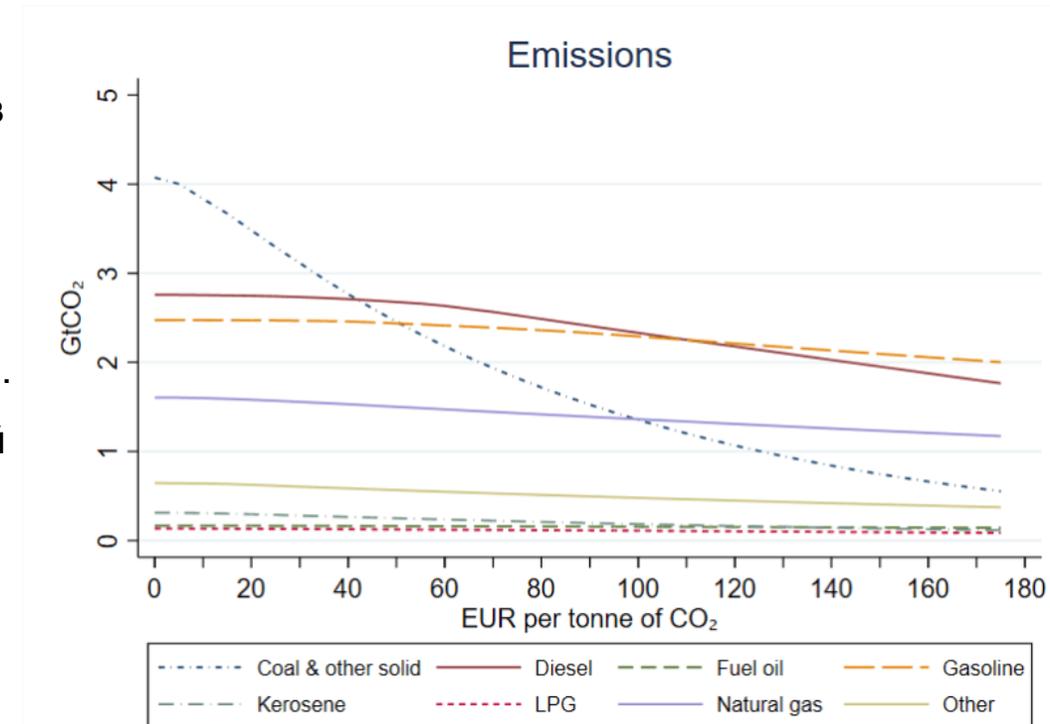


ПРИКЛАДНАЯ РАБОТА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭФФЕКТИВНЫХ СТАВОК ОЭСР НА УГЛЕРОД



Оценка выбросов CO₂ и реагирования государственных доходов на ценообразование на углерод – новые данные

- Недавно опубликованная статья с фактами
 - Д'Арканджело, Ф., и др. (2022 г.), «Оценка эффектов выбросов CO₂ и доходов от ценообразования на углерод: новые данные из перечня межстрановых данных»
- Основные выводы:
 - Увеличение ЭСУ на 10 евро/тCO₂ приведет к снижению выбросов CO₂ от использования ископаемого топлива на 3,7%.
 - Глобальные показатели, скрывающие неоднородность уровней реагирования по секторам и категориям топлива.
 - Может быть использован для вывода о влиянии роста цен на углерод:
 - Выбросы CO₂
 - Доходы, связанные с выбросами углерода
 - Можно рассматривать как нижнюю границу, так как она будет меняться по мере увеличения возможностей замещения.





Контактная информация



Ассия Эльгуасем

И.о. Руководителя Отдела по вопросам
налогообложения и окружающей среды
Центр ОЭСР по налоговой политике и
администрированию

2, rue André Pascal - 75775 Paris Cedex 16
Тел.: +33 1 45 24 15 97 - Факс: +33 1 44 30 63 51

assia.elgouacem@oecd.org || www.oecd.org/tax