

## Стратегическая рамка





# Вопросы, касающиеся уязвимых групп и приграничное здравоохранение



## Трансграничная безопасность здравоохранения

### Отсутствие медицинских услуг на пунктах въезда (РоЕ)

- Отсутствие стандартных процедур уведомления
- Карантинные пункты в приграничной зоне недостаточно оборудованы и укомплектованы персоналом
- В пунктах въезда отсутствуют планы действий в чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения, интегрированные в национальные планы реагирования на чрезвычайные ситуации.

### Некачественное трансграничное ведение пациентов

- Отсутствие непрерывности лечения из-за недоступности
  - платформы для обмена информацией о пациентах
  - трансграничных систем пере-направления
  - механизмов последующего наблюдения за инфекционными заболеваниями
- Отсутствие информации о доступных трансграничных медицинских услугах

### Недостатки многосекторального сотрудничества и координации по вопросам биобезопасности границ и здравоохранения на всех уровнях, включая меры, связанные с международными поездками

### Слабые совместные подходы к информированию о рисках

### Недостаточно обученный персонал в пунктах въезда

## Приграничное здравоохранение

- Состоит из значительного числа мигрантов, которые
  - официально не зарегистрированы
  - труднее оценивать и отслеживать
  - ограниченный доступ к медицинским услугам по разным причинам
  - часто живут в плохих, многолюдных и антисанитарных условиях
  - повышенный риск заболеваний от перегонного скота
- Увеличение бремени инфекционных и хронических заболеваний
- Плохо оборудованные и недоукомплектованные медицинские учреждения приграничной зоны

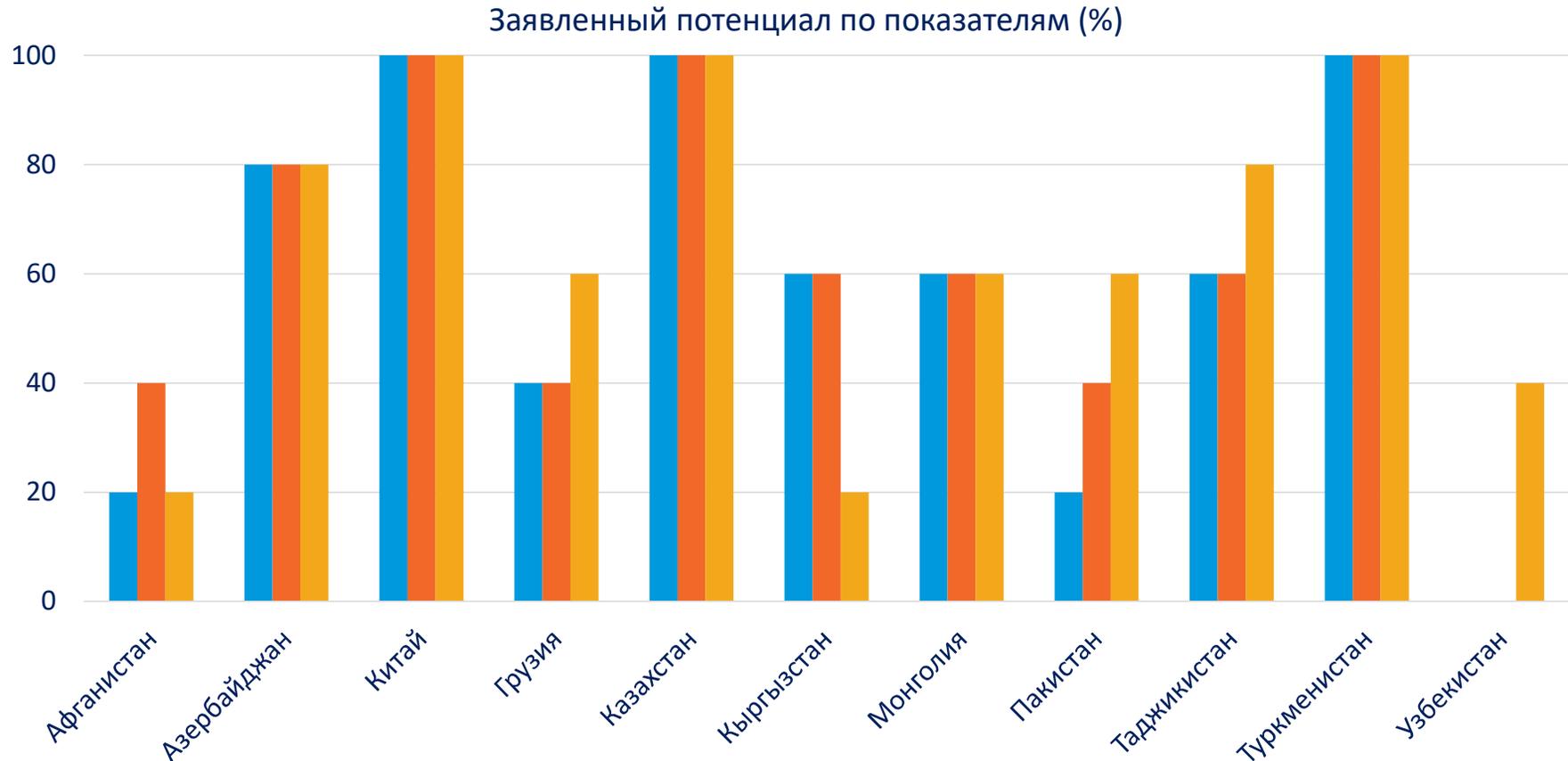
## Здоровье и финансовая защита трудовых мигрантов

- Часто исключаются из схем страхования
- Незарегистрированные мигранты, как правило, не имеют права на публичные формы медицинского страхования
- Там, где существуют инклюзивные схемы страхования
  - низкий уровень использования среди мигрантов
  - мигранты не могут позволить себе членство
  - схемы не являются всеобъемлющими и/или полностью реализованными



# ММСП (2005 г.) Ежегодная отчетность государств-участников на основе самооценки (SPAR) за 2021 год

Область возможностей 11 – Пункты въезда и приграничное здравоохранение



- 11.1 Требования к основной пропускной способности пунктов въезда в любой момент времени (аэропорты, порты и наземные транспортные узлы)
- 11.2 Меры общественного здравоохранения в пунктах въезда
- 11.3 Риск-ориентированный подход к мерам, связанным с международными поездками



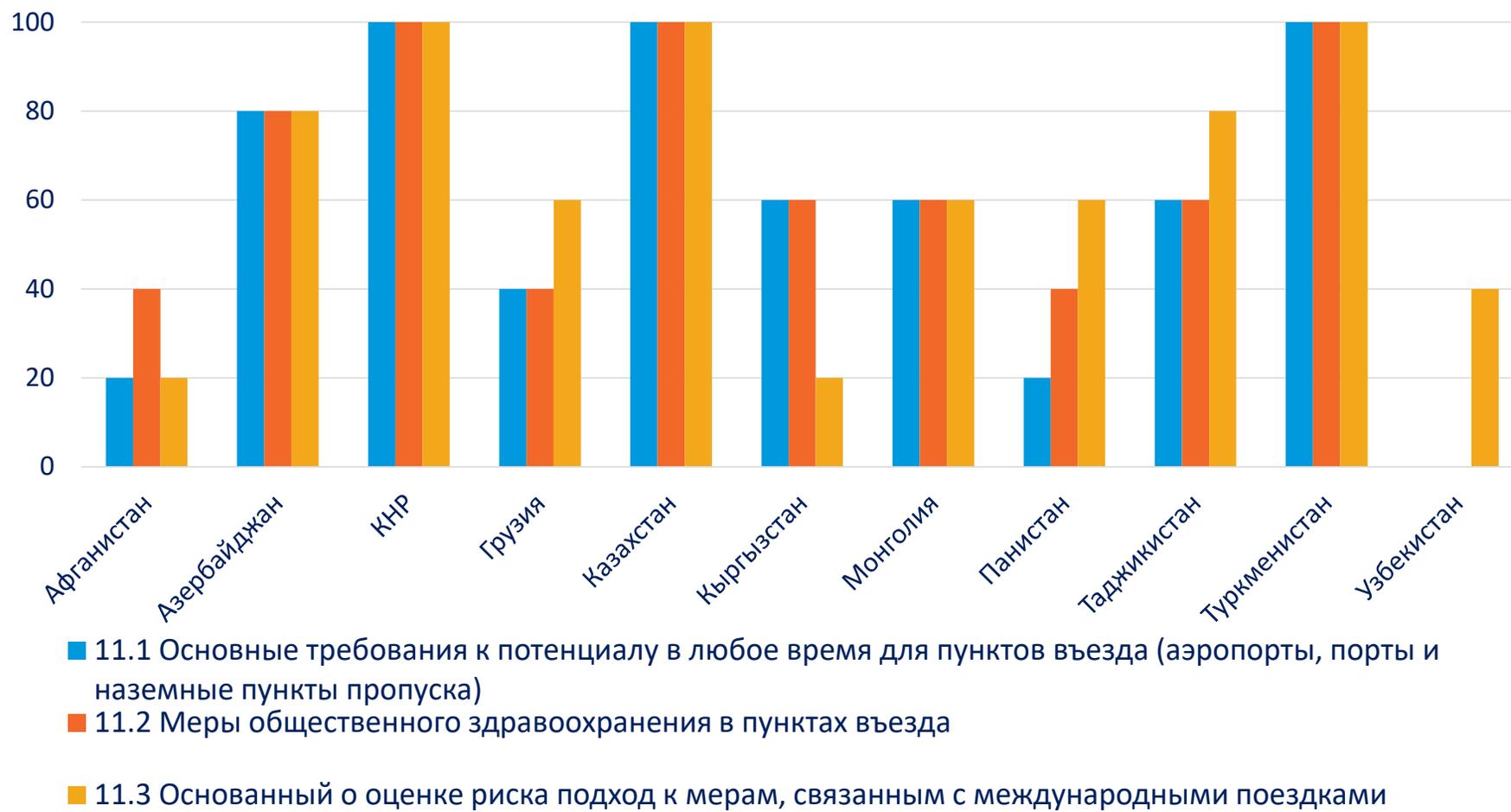
# ММСП (2005 г.) Ежегодная отчетность государств-участников на основе самооценки (SPAR) за 2021 год

## Область возможностей 11 – Пункты въезда и приграничное здравоохранение

PILLAR 4



Reported capacity by indicator (%)





# Пункты въезда (РоЕ), определенные ММСП (SPAR 2021)



Государство-участник	Аэропорты	Наземные пункты пропуска	Порты	Пункты въезда с:		
				Установлены компетентными органами	Программой для эпиднадзора и борьба с переносчиками заболеваний	Планом действий в чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения
Афганистан	1	2	0	1	н/д	3
Азербайджан	1	3	1	5	5	2
Китай	71	78	126	275	270	269
Грузия	1	0	2	3	3	1
Казахстан	17	5	2	24	19	24
Кыргызстан	2	1	н/д	3	н/д	1
Монголия	1	16	0	17	н/д	17
Пакистан	9	6	3	17	4	н/д
Таджикистан	5	29	н/д	21	21	21
Туркменистана	3	0	1	4	4	4
Узбекистан	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

# Профиль и мобильность мигрантов в Центральной Азии



Мобильность между Центральной Азией (ЦА) и Российской Федерацией (РФ): один из крупнейших коридоров трудовой миграции в мире

Около 4 млн рабочих из ЦА работают в РФ

Как сезонные, так и долгосрочные

- 1 млн из Таджикиста
- 1 млн из Кыргызстан
- 2 млн из Узбекистан
- >200 тыс. из Казахстана
- 14 тыс. из Туркменистана

- Строительство
- Транспорт
- Сельское хозяйство
- Сектор услуг

- Безвизовое передвижение между странами ЦА и РФ
- Многолетняя историческая мобильность из ЦА в РФ
- Свободная мобильность рабочей силы между государствами-членами Евразийского экономического союза



- Подавляющее большинство трудовой миграции в коридоре происходит неформально
- Потенциальные мигранты используют социальные сети для планирования своих миграционных маршрутов и трудоустройства (кроме Туркменистана)

Мобильность между ЦА и РФ во время пандемии COVID-19 была ограничена, что повлияло на источники средств к существованию мигрантов



**Во время пандемии в 2020-2021 гг.**

**Заккрытие границы Российской Федерацией и ограничения в связи с COVID-19 повлияли на мигрантов из Центральной**

- Ограниченная мобильность
- Ослабленный рынок труда
  - Потеря работы
  - Снижение заработной платы

**22%↓**

Денежные переводы в Центральную Азию

Непропорционально затронутые женщины-мигранты → чаще, чем мужчины, работают в пострадавших от пандемии отраслях, таких как ресторанно-гостиничный бизнес и оптовая торговля



# Возможности для регионального сотрудничества (потенциальные вмешательства)



## Трансграничная безопасность здравоохранения



### Сотрудничество безопасности здравоохранения

- Скоординированные процессы планирования мер в чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения и реагирования на них
- Региональный обмен знаниями и передовым опытом
- Совместные трансграничные механизмы реагирования на вспышки и ответные меры



### Трансграничный эпиднадзор и уведомление о заболеваниях

- Стандарты, протоколы и механизмы обмена данными и уведомлений
- Создание инфраструктуры и технического потенциала для скрининга заболеваний
  - лабораторные сети с обеспечением качества и системой обмена образцами



### Профилактика трансграничных инфекций и борьба с ними

- Создание карантинных объектов в пунктах въезда, хорошо и достаточно оборудованных и укомплектованных обученным персоналом.



### Информирование о рисках

- Разработка учитывающих культурные особенности стратегий информирования о рисках

## Предложения по региональной инвестиционной рамке на 2022-2027 годы

Укрепление многосекторальной и трансграничной координации и планирования реагирования на чрезвычайные ситуации, включая совместные симуляционные учения и оценку рисков

Инвестиции в укрепление инфраструктуры и потенциала для улучшения объектов и сооружений для досмотра и карантина на пунктах въезда

Программы по разработке и апробированию учитывающую культурную специфику информирования о рисках для сообществ, проживающих в приграничных районах.

Региональная координация принятия решений и осуществления мер общественного здравоохранения, связанных с международными поездками, во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения



# Возможности для регионального сотрудничества (потенциальные вмешательства)



## Приграничное здравоохранение

### Равный доступ к основным медицинским услугам

#### Совместные исследования и оценки

- Приграничные медицинские потребности, риски и социальные детерминанты здоровья
- Последствия вспышек/пандемий, различающиеся по половому признаку
- Доступность и качество медицинских услуг и готовность медицинских учреждений

#### Модернизация приграничных медицинских учреждений с точки зрения

- Варианты других механизмов оказания помощи (мобильные клиники, временные диспансеры, телемедицина)
- Профилактики и контроля инфекций
- Лабораторий и связи с лабораториями
- Профилактики, обнаружения и контроля вспышек
- Ведение случаев заболевания
- Качество оказания помощи

#### Двусторонние договоренности о подключении объектов

- Задействовать обмен информацией о пациенте
- Обеспечить возможность пере-направления пациента через границу

#### Укрепить потенциал работников здравоохранения

- Стандартизированные тренинги по оказанию услуг с учётом культурно-гендерных аспектов
- Инструменты цифрового здравоохранения для поддержки медицинских работников в труднодоступных районах

### Взаимодействие с приграничными сообществами и расширение их прав и возможностей

- Повышение грамотности в вопросах здоровья
- Нарращивание потенциала для управления болезнями и борьбы с ними
- Поддержка социальных мероприятий при ведущем участии сообщества

#### Предложения по региональной инвестиционной рамке на 2022-2027 годы

Совместное исследование / оценки проблем приграничных медицинских учреждений и здоровья населения, проживающего в приграничных районах; инвестиции в модернизацию пограничных медицинских учреждений и лабораторий; пилотный запуск механизмов и платформ для обмена информацией о пациентах и направления пациентов через границы; стандартизированные тренинги по оказанию услуг с учётом культурно-гендерных аспектов; пилотные механизмы взаимодействия в сообществами и расширения их возможностей для повышения устойчивости



# Возможности для регионального сотрудничества (потенциальные вмешательства)



## Здоровье и финансовая защита трудовых мигрантов

- Изучить возможности и соглашения о перемещаемости льгот для мигрантов
- Определить каталог льгот для мигрантов, включая доступ к медицинским и диагностическим услугам.
- Совместные исследования и действия по определению и устранению барьеров на пути получения страховки трудовыми мигрантами
- Поддержка диалогов для повышения инклюзивности и внедрения схем страхования
- Оценка воздействия на здоровье для выявления, смягчения и управления рисками для здоровья и воздействия на трудовых мигрантов в особых экономических зонах

## Предложения по региональной инвестиционной рамке на 2022-2027 годы

Технико-экономическое обоснование финансовой защиты и перемещаемости выгод для трудовых мигрантов

Оценка воздействия на здоровье в отдельных особых экономических зонах



# Примеры регионального сотрудничества



## Трансграничная безопасность здравоохранения и

- Региональные оперативные рамки для мер общественного здравоохранения, связанных с международными поездками, в контексте COVID-19
- Трансграничные сообщения и информирование в соответствии с ММСП (2005 г.)
- Проект МОМ и CDC США по улучшению здравоохранения и пограничного контроля в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане в ответ на COVID-19 и другие инфекционные заболевания
- Трансграничные телемедицинские проекты между Афганистаном, Кыргызской Республикой, Пакистаном и Таджикистаном, а также международный госпиталь в Урумчи (КНР)

## Улучшение медицинского

Положения национального законодательства, касающиеся доступа к медицинскому обслуживанию для мигрантов: Казахстан включил национальных мигрантов в свою национальную схему страхования

- Двусторонние соглашения между Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном о трансграничном сотрудничестве в области контроля, профилактики и лечения ТБ- и МЛУ-ТБ среди трудящихся-мигрантов из Центральной Азии, и создание механизма обмена информацией о больных туберкулезом



# Примеры регионального сотрудничества



## Региональные оперативные рамки для мер общественного здравоохранения, связанных с международными поездками, в

### Цель

- Поддерживать государства-члены в их вариантах принятия решений по мерам в отношении международных поездок в контексте меняющейся эпидемиологической ситуации
- Разработаны на основе серии консультаций с государствами-членами и партнерами

### Предоставляют обзор

- Действующих положений ММСП о международных поездках
- Руководства по осуществлению мер в отношении международных поездок
- Основные соображения по общим мерам (ВОЗ и партнерских организаций) в отношении международных поездок в свете распространения новых вариантов SARS-COV 2 и развертывания вакцинации, а также в контексте возможностей систем здравоохранения в странах
- Предлагаемые критерии оценки риска для реализации скоординированного и согласованного подхода к мерам в отношении поездок

[Операционная структура на английском и русском языках](#)



Operational framework for international travel-related public health measures in the context of COVID-19



	CRITERIA	INDICATOR
	Local epidemiology in departure and destination countries	<ul style="list-style-type: none"> <li>• New confirmations</li> <li>• Testing and</li> <li>• Detection, I</li> </ul>
	Public health and health service capacity and performance to detect and care for cases and their contacts, including among travellers, in the destination country	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proportion of cases identified in the international context (international flights, others) that have their contacts traced and measures taken within 48 hours of case detection</li> <li>• Case fatality</li> <li>• Number of a two-week</li> <li>• Proportion 24 hours of</li> </ul>
	PoE capacity	<ul style="list-style-type: none"> <li>• PoE requirements</li> <li>• Number of PoE surveillance officers per 100 000 daily travellers</li> <li>• Percentage of cases identified in the international context (international flights, others) that have their contacts traced and measures taken within 48 hours of case detection</li> </ul>
	PHSM implemented to control the spread of COVID-19 in departure and destination countries and available evidence on adherence	<ul style="list-style-type: none"> <li>• PHSM severity index</li> <li>• Support for adherence to PHSM by the population</li> </ul>
	Travel volumes between countries	<ul style="list-style-type: none"> <li>• International tourism</li> <li>• International travel for work reasons</li> <li>• Existing bilateral and multilateral agreements between countries to facilitate free movement</li> </ul>
	Contextual factors, including economic and mental health impact, human rights and feasibility of applying measures	



# Примеры регионального сотрудничества



Трансграничные сообщения и информирование в соответствии с

## ММСП (2005 г.)



циональный координатор по ММСП  
(по одному от каждого государства-участника)



Веб-сайт  
с информацией  
о мероприятии

Контактное лицо ВОЗ по ММСП  
(по одному на каждый регион ВОЗ)



# Примеры регионального сотрудничества



КОМПОНЕНТ 4

Улучшение здравоохранения и пограничного контроля в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане в ответ на COVID-19 и другие

Финансирование и техническая поддержка со стороны Центров по контролю и профилактике заболеваний США

**Задача** Способствовать сокращению распространения COVID-19 и других инфекционных заболеваний путем улучшения управления медико-санитарной помощью на границе за счет усиления ответных мер, межсекторального и трансграничного сотрудничества

1. Доступны обновленные документы политики здравоохранения и пограничной политики в соответствии с международными стандартами реализации ММСП
2. Доступна информация о возможностях пограничных и медицинских учреждений в пунктах пропуска
3. Расширение знаний и навыков специалистов здравоохранения на границе в области выявления и реагирования на события в области общественного здравоохранения в пунктах въезда
4. Обеспечение приграничных медучреждений необходимой инфраструктурой и материалами – в том числе, в пункты пропуска
5. Налажен трансграничный многосекторальный региональный диалог по трансграничному сотрудничеству, связанному с реагированием на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, соответствующий ММСП





# Предлагаемая региональная инвестиционная рамка



Мероприятие	Предлагаемые методы	Возможные страны/кластеры
<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение трансграничная безопасность здравоохранения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проект или компонент проекта, ТП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Кыргызская Республика, Пакистан, азербайджано-грузинская граница</li> <li>Дополнительные страны, которые необходимо определить</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение реализации мер общественного здравоохранения, связанных с поездками, во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проект или компонент проекта, ТП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Страны, которые необходимо определить</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение понимания проблем в приграничных медицинских учреждениях и здоровья населения, проживающего в приграничных районах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ТП (запланирована некоторая поддержка со стороны ТП АБР); проектная деятельность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Узбекистан, Пакистан</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшение медицинского обслуживания в приграничных районах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проект или компонент проекта, ТП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Узбекистан, Монголия, Пакистан</li> <li>Дополнительные страны, которые необходимо определить</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>ТЭО по финансовой защите и перемещаемости льгот для мигрантов (трудовых мигрантов)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ТП (запланирована некоторая поддержка со стороны ТП АБР)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Страны, которые необходимо определить</li> </ul>