

# Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, ответных мер и жизнестойкости в Европейском регионе ВОЗ (2024–2029 гг.)

Др. Игорь Перегинец

Европейское Бюро ВОЗ

Программа по чрезвычайным ситуациям



## Готовность 2.0

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ГОТОВНОСТЬ  
РЕАГИРОВАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ  
УСТОЙЧИВОСТЬ

# В 2022–2023 гг. в Регионе произошел ряд чрезвычайных ситуаций

## Украина

**Чрезвычайная ситуация: Конфликт**

**Уровень: Уровень 3, в острой фазе (Украина) и уровень 2, в затяжной фазе (страны, принимающие беженцев)**

С начала вторжения в Украину 24 февраля 2022 г.:

- массовое перемещение людей и жертвы среди гражданского населения;
- удары по объектам критической гражданской инфраструктуры и инфраструктуры здравоохранения;
- проблемы с доступом к услугам здравоохранения.

## Турция

**Чрезвычайная ситуация: Землетрясение**

**Уровень: Уровень 3, в острой фазе; в настоящее время – уровень 2, в затяжной фазе**

6 февраля 2023 г. произошли два крупных землетрясения (магнитудой 7,7 и 7,6 балла):

- юго-запад Турции и некоторые регионы Сирии
- свыше 45 000 погибших, 107 000 раненых
- мобилизация чрезвычайных медицинских бригад (ЧМБ): развернуты 42 международные бригады
- реабилитация при травмах и психолого-психиатрическая помощь
- трансграничная поддержка для регионов на северо-западе Сирии (через центр в Газиантепе, Турция)

## Армения

**Чрезвычайная ситуация: Ответные меры в связи с притоком беженцев**

**Уровень: Уровень 2, в острой фазе**

Массовое перемещение населения, начавшееся 1 октября 2023 г.:

- приток беженцев в Армению
- ВОЗ оказывает поддержку мерам реагирования под руководством Министерства здравоохранения
- развернуты ЧМБ для оказания помощи при ожогах и услуг реабилитации
- особое внимание к психическому здоровью и психосоциальной поддержке

## Израиль и оккупированная Палестинская территория

**Чрезвычайная ситуация: Вооруженный конфликт**

**Уровень: Уровень 3, в острой фазе**

7 октября 2023 г. произошла быстрая эскалация вооруженного конфликта:

- страдания, погибшие и раненые среди гражданского населения в Израиле и на оккупированной Палестинской территории
- зафиксированы удары по медицинским учреждениям, заложники в Газе
- вероятность регионального конфликта и массового перемещения населения на международном уровне



# ГОТОВНОСТЬ 2.0

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ГОТОВНОСТЬ**  
**РЕАГИРОВАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ**  
**УСТОЙЧИВОСТЬ**



## Устранение пробелов и согласование с глобальными процессами

- **Наращивание уровня готовности в странах на основании опыта применения принципа учета всех факторов риска и концепции "Единое здоровье"**
- **Ускорение темпов выполнения рекомендаций Комиссии Монти, включая введение в действие **Общеввропейской сети по контролю заболеваний****
- **Формирование гибкой и маневренной рабочей силы для противодействия чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, в том числе путем расширения возможностей региональных ЧМБ**
- **Укрепление потенциала на уровне стран и повышение жизнестойкости для реализации **двунаправленного подхода****
- **Укрепление доверия** посредством информирования о рисках, взаимодействия с населением и борьбы с инфодемией
- **Институционализация **гендерных аспектов** на всех этапах цикла контроля чрезвычайных ситуаций и активизация в Регионе усилий по предотвращению **любых противоправных действий сексуального характера в условиях чрезвычайных ситуаций****

# "Обеспечение готовности 2.0": повышение уровня жизнестойкости для Европейского региона ВОЗ



"Обеспечение ГОТОВНОСТИ 2.0"

|  |   |
|--|---|
| 2023 г.  | 2024 г.   |
| <p><b>2023 г. Январь – октябрь</b></p> <p>Учреждение ТКГ по стратегии "Обеспечение готовности 2.0"</p> <p>Начало первого этапа процесса консультаций с государствами-членами по региональным приоритетам</p> | <p><b>2023 г. Октябрь – РК-73</b></p> <p>Консультация по региональным приоритетам</p> <p>Представление промежуточного отчета ТКГ</p>  |
| <p><b>2024 г. Январь – октябрь</b></p> <p>Продолжение консультаций с государствами-членами</p>   | <p><b>2024 г. ВА3-77 – октябрь</b></p> <p>Внесение корректировок в стратегию и план действий "Обеспечение готовности 2.0" с учетом итогов ВА3-77</p>  |
| СЕКРЕТАРИАТ ВОЗ  |   |
| <p><b>Февраль 2023 г.</b></p> <p>МППО 4 Начало переговоров по нулевому проекту документа</p> <p><b>Январь 2023 г.</b></p> <p>Публикация заключительного доклада Комитета по обзору ММСЦ</p>                  | <p><b>Май 2023 г.</b></p> <p>ВА3-76 Отчет о ходе работы</p> <p><b>Май 2024 г.</b></p> <p>ВА3-77 Представление итогов на рассмотрение Ассамблеи</p> <p><b>Май 2024 г.</b></p> <p>ВА3-77 Представление итогов на рассмотрение Ассамблеи</p> |



К числу **дополнительных процессов, которые будут приниматься во внимание** в этот период, относятся: введение новых правил в рамках системы санитарно-эпидемиологической безопасности ЕС, создание Общевропейской сети по контролю заболеваний, укрепление глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям (ГРУЧСЗ) и работа Финансового посреднического фонда для предотвращения пандемий, обеспечения готовности и реагирования

ЕС Европейский союз  
 ММСЦ Международные медико-санитарные правила (2005 г.)  
 МППО Межправительственный переговорный орган.  
 РК Европейский региональный комитет ВОЗ  
 ТКГ Техническая консультативная группа  
 WGIHR Межправительственная рабочая группа по пересмотру Международных медико-санитарных правил (2005 г.)  
 ВА3 Всемирная ассамблея здравоохранения

# Первые рекомендации ТКГ по стратегии "Обеспечение готовности 2.0"



- Региону не следует дожидаться завершения работы над глобальной архитектурой, прежде чем приступить к реализации стратегии "Обеспечение готовности 2.0".
- Принцип учета всех факторов риска, позволяющий принимать во внимание весь спектр потенциальных угроз в Регионе.
- **Всячески поддерживать концепцию "Единое здоровье"**, способствуя целостному восприятию здоровья человека, здоровья животных и экологических проблем.
- **ТКГ одобряет концепцию 5С, предусмотренную ГРУЧСЗ**, в качестве структуры для стратегии "Обеспечение готовности 2.0".
- Центральным элементом обеспечения готовности является **совместный эпиднадзор**, который должен охватывать все секторы и все типы данных, обеспечивая эффективное представление различных точек данных, в том числе в сфере геномики.
- **В центре приложения всех усилий должны находиться граждане:** необходимо признать жизненно важную роль местных сообществ на всех этапах чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.



**Готовность 2.0**

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ГОТОВНОСТЬ**  
**РЕАГИРОВАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ**  
**УСТОЙЧИВОСТЬ**

# Первые рекомендации ТКГ по стратегии "Обеспечение готовности 2.0"



- Также обеспечение готовности должно строиться на принципе **равноправного доступа к контрамерам.**
- В основе готовности лежат **крепкие системы здравоохранения, способные эффективно предоставлять в плановом порядке жизненно важные услуги** и масштабировать свою работу в соответствии с потребностями в условиях кризиса.
- Все аспекты обеспечения готовности и реагирования зависят от наличия **подготовленных, обеспеченных необходимыми ресурсами, получающих адекватную заработную плату и защищенных кадровых ресурсов.**
- **Министерства, отвечающие за готовность, должны быть наделены полномочиями** для реализации необходимых мер в рамках общегосударственного и общесоциального подхода.
- **Обеспечение готовности требует оптимизации механизмов стратегического руководства** между секторами, уровнями управления и учреждениями. Для этого также необходимо обеспечить достаточное финансирование из государственного бюджета или за счет международной помощи.



**Готовность 2.0**

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ГОТОВНОСТЬ**  
**РЕАГИРОВАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ**  
**УСТОЙЧИВОСТЬ**



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейский регион