

代表声明——2021 年全国妇女安全峰会

宗旨和背景

每个人都有权享受安全。解决所有形式基于性别的暴力，包括家庭暴力和性暴力，必须成为所有澳大利亚人的优先事项，从而实现我们让社区不再有针对妇女儿童的暴力行为的共同愿景。

全国妇女安全峰会（National Summit on Women's Safety，以下简称“峰会”）于 2021 年 9 月 6 日和 7 日召开，此前于 2021 年 9 月 2 日和 3 日开展了各项专题讨论。近 400 名与会者，包括曾亲身经历基于性别的暴力的人们、学者和研究人员、维权者、商界领袖和国会议员齐聚一堂，讨论如何携手合作，终止针对妇女儿童的暴力行为。

这些讨论将为根据旨在终止针对妇女儿童的暴力行为的《全国计划》（以下称“下一个全国计划”）采取的行动提供参考。

由联邦、州和领地妇女安全部长组成的国家联邦改革委员会妇女安全工作组（National Federation Reform Council Women's Safety Taskforce，以下简称“工作组”）负责制定下一个全国计划。下一个全国计划将是为所有政府在终止基于性别的暴力方面的支出提供引导的主要工具。这包括我们如何实现《缩小差距的全国协议》（National Agreement on Closing the Gap，以下简称“《全国协议》”）的第 13 个目标。《全国协议》的目标是到 2031 年将针对原住民和托雷斯海峡岛民妇女儿童的所有形式的家庭暴力和虐待行为减少至少 50%，并逐渐减少到零；还包括合作实现《全国协议》的四个优先改革领域（Priority Reform Areas）。

这份《代表声明》记录了峰会代表和参加者，包括有各种亲身经历的人们的呼声。这包括工作组成员提名的来自各州和领地的代表、原住民和托雷斯海峡岛民家庭暴力和性暴力咨询委员会（Aboriginal and Torres Strait Islander Advisory Council on family, domestic and sexual violence）成员，以及全国计划咨询小组（National Plan Advisory Group）成员。《声明》由各州和领地选择的主要代表起草。它并非这四天内开展的丰富讨论的全面记录，而是对代表们确定的关键主题和想法的总结。

峰会以后，我们必须继续聆听所有的呼声，并让这些呼声为下一个全国计划的行动计划提供参考。我们呼吁联邦、州和领地政府将终止基于性别的暴力作为国家的一个优先事项。

回顾《2010 年到 2022 年减少针对妇女及其子女的暴力行为的全国计划》

《2010 年到 2022 年减少针对妇女及其子女的暴力行为的全国计划》（National Plan to Reduce Violence against Women and their Children 2010-2022，以下简称“《2010 年到 2022 年全国计划》”）承认女性比男性更可能遭受家庭暴力和性暴力，以及家庭以外其它形式的暴力，包括机构环境里的暴力、在公共场所的跟踪和性骚扰，以及借助科技手段的虐待¹。

《2010 年到 2022 年全国计划》首次汇集了澳大利亚所有各级政府的集体努力，共同解决所有形式针对女性的暴力。

根据《2010 年到 2022 年全国计划》，政府合作建立了关键基础设施并加强服务应对，以预防和解决针对妇女及其子女的暴力行为。这包括建立“我们的守卫”（Our Watch）服务、澳大利亚全国妇女安全研究组织（Australia's National Research Organisation for Women's Safety，简称 ANROWS）、1800RESPECT、“从源头阻止”（Stop it at the Start）宣传活动、对专业服

¹ ABS. 2017. Personal Safety, Australia Survey

务、紧急住宿和家中安全计划的支持，以及支持跨部门的工作，从而提供一个携手合作的系统。

尽管《2010年到2022年全国计划》打下了一个坚实的基础，提高了人们对针对女性的暴力和性别不平等的了解和理解，但还有很多工作要做，才能终止针对妇女儿童的暴力，以及衡量进展情况并确保我们以正确的方式投入资金。工作的核心是努力通过改变加强性别不平等及个人行为和态度的所有政策、实践和结构，预防和解决针对女性的暴力的性别推动因素。

全国峰会中开展的对话着重于奠定这些坚实的基础，推进全国范围旨在终止针对妇女儿童的暴力的合作努力。我们必须反思《2010年到2022年全国计划》的成功和局限，继续推进仍然需要实现、投资和完成的事项。

重要的是，峰会还考虑了阻碍妇女儿童在生活中免遭所有形式暴力的新问题。在新冠疫情背景下，政府获得了一个极为难得的机会，可以制定一个政策框架，推动预防针对妇女的暴力所需的文化和系统变革，并打破主要出现在男性当中的暴力和虐待行为模式。

全国峰会中开展的对话还强调，《2010年到2022年全国计划》还未能改善原住民和托雷斯海峡岛民妇女和儿童的境况。各级政府没有采取足够的行动来听取第一民族（**First Nations**）人民的呼声，并确保社区主导的解决方案是由原住民和托雷斯海峡岛民组织制定和实施的。

我们有机会重新构思和转变我们的社会和经济的各个方面，不仅能提高韧性和帮助国家更迅速地从这场危机中恢复过来，还能促进和加速我们为预防针对女性的暴力和推进性别平等所做的努力。

峰会讨论

专题讨论

参加者有机会听取一系列专家小组成员的讨论并提出问题。专题讨论提供了机会分享新的证据、介绍有希望和有效的实践，并直接听取那些工作直接涉及终止所有形式基于性别的暴力的人们的意见。

原住民和托雷斯海峡岛民的家庭暴力和性暴力经历（Aboriginal and Torres Strait Islanders' experiences of family, domestic and sexual violence） 专题讨论认识到，必须由原住民和托雷斯海峡岛民来领导制定和实施符合文化并考虑创伤因素的暴力预防工作和应对措施，并讨论了一个适合第一民族女性的具体计划。*财务自由：创造经济保障和摆脱经济虐待（Financial freedom: creating economic security and escaping financial abuse）* 专题讨论探讨了女性经济保障、独立和安全之间的关系，包括采取行动预防经济虐待和提供更多有保障的住房的需要。*“尊重@工作”路线图（Roadmap to Respect@Work）* 和 *终止针对女性的暴力人人有责（Violence against women is everybody's business）* 专题讨论探讨了政府、组织和雇主在通过性别平等举措预防暴力、为女性提供安全的工作环境以及在工作场所内外支持正在遭受暴力的女性方面正在承担的职责和可以发挥的作用。

改变进程：对施暴者的干预、胁迫控制和早期干预（Alter the course: perpetrator interventions, coercive control and early intervention） 专题讨论探讨了为改变妇女儿童的境况，如何更好地识别暴力和虐待风险，以及如何为改变施暴者的行为和防止男性实施暴力行为，如何追究施暴者的责任。*警务和司法应对（Policing and justice responses）* 专题讨论探讨了司法系统在应对暴力方面的职责，以及如何最有效地支持受害人-幸存者进行举报和寻求正义。*预防和应对性暴力（Preventing and responding to sexual violence）* 专题讨论审视了解决针对女性的暴力的性别推动因素以防止其发生的重要性，包括宣传互相尊重的关系作为一种预防性暴力的手段，以及支持性暴力受害人-幸存者所需的具体应对措施。

圆桌会议

圆桌会议是一个重要的机会，让专家们能深入讨论下一个全国计划的关键优先事项。圆桌会议不对外开放，以保护分享个人或敏感信息的人们的隐私和安全。

圆桌会议探讨了各种背景的人们的不同境况和多样化的亲身经历，包括原住民和托雷斯海峡岛民、残障妇女和儿童、移民和难民妇女和社区、儿童和青少年本身、老年妇女、LGBTIQ+群体以及地区和偏远社区里的妇女。圆桌会议还讨论了这些境况和经历与遭受暴力的经历之间的相互影响，以及需要为此提供度身定制、符合文化的应对措施。讨论内容涉及专业和主流服务、卫生系统和法律服务的系统变化。圆桌会议还讨论了包括胁迫控制和借助科技手段的虐待在内的具体暴力经历、改进对施暴者的干预，以及与男人和男孩合作。圆桌会议承认需要在所有这些领域开展初级预防，以及需要解决维持性别不平等的系统和结构。

代表们确定的下一个全国计划的优先事项

在所有这些问题上，下一个全国计划必须：

- 继续加强**初级预防**，从而在暴力发生之前就加以阻止，并实现长期的态度、文化、系统和行为改变。
- 得到**各级政府（无论政党）在预防、干预、应对和恢复方面的长期政府拨款支持**。拨款应该支持有效的现有服务和新的应对举措，并且为包括住房和维权在内的一线服务提供长期服务资助。这必须考虑到基于需求的资助。在所有政策问题上，代表们要求明确各级政府的职责，以避免一线服务的重叠和混淆，并确保填补服务空缺。各级政府在这个问题上应发挥重要的领导作用，并确保各系统之间的协调，包括与行业和组织合作。下一个全国计划应纳入一个帮助实现这个目标的明确的治理机制，包括与专家和非政府机构开展有组织的联系。
- 认识到**必须由原住民和托雷斯海峡岛民领导为他们的社区实施的应对措施**，而且下一个全国计划必须确保《**缩小差距的全国协议**》中的**承诺被纳入每一个要素中**。下一个全国计划必须遵循《**全国计划**》所述的原住民和托雷斯海峡岛民自决原则。这要求所有受影响的人们都优先努力解决系统性种族主义，并促进符合文化安全的实践和同时解决创伤的整体理念。
 - 根据《**全国计划**》，原住民和托雷斯海峡岛民必须有自己的第一民族行动计划来解决家庭安全问题，并能够领导其社区内的所有行动和应对措施。
- 优先考虑**与男人和男孩的合作**，以阻止和预防可能导致暴力的态度和行为，并设法联系整个社区内担任领导职务的男性，明确阐述在其影响范围内作出改变的需要。
- 聆听、咨询和参考**多样化的亲身经历**，尤其是受害人-幸存者的亲身经历；这些人对于协助制定政策和解决方案以及理解哪些举措会有效果具有至关重要的作用。种族、年龄、残障、文化、性别（包括性别身份）以及其它形式的身份，都会影响个人的亲身经历。基于性别的暴力的受害人-幸存者必须参与影响其生活的决定。
- **支持性别平等并解决性别不平等与其它形式的歧视、不平等和弱势之间的复杂交集**。代表们呼吁在所有初级预防、早期干预、危机和恢复措施以及所有服务系统中都考虑这个问题，以便专家服务能够面向所有人，包括那些需要较复杂或微妙的应对服务的人们。社区主导的应对措施必须得到优先考虑。
- 强调**有效研究、数据和评估**对于为投资和计划改进提供参考以及使我们得以跟踪进展和绩效所起的关键作用。这应该在现有证据基础上继续发展，例如个人安全调查（**Personal Safety Survey**）和全国社区态度调查（**National Community Attitudes**

Survey) 等。这应该是一项长期工作，使人们得以衡量暴力的根本推动因素以及全国初级预防工作的进展。

- 认识到**正义和创伤愈合**的重要性以及对政府支持的需要，从而使人们能够从针对妇女儿童的暴力行为造成的未公开和未解决的创伤中愈合。
- 强调**必须解决所有环境下男性针对妇女儿童的暴力行为**，包括在工作场所、教育场所、公共场所、机构和其它社区场所，以及家中。这必须包括解决基于攻击性的男性气质主导形式、严格的性别模式和男性同伴关系的预防工作。
- 确保警方、司法系统和一线服务等所有部门**都提供培训以及员工培养和支持**，以确保对家庭暴力和性暴力的应对和支持措施适合所有人，无论其背景或亲身经历，并涵盖专业预防、干预、应对和恢复服务。
- **持续改进司法系统**，以确保受性暴力和家庭暴力影响的人们能够伸张正义，施暴者和施虐者会被追究责任，并探索预防和解决暴力的其它转型策略。
- 认识到**社区主导和基于地点的应对措施**对于通过促进与社区组织建立牢固、持久的伙伴关系来解决形式多样的基于性别的暴力具有至关重要的作用。
- 确保**承认儿童和青少年本身也是暴力行为的受害人和幸存者**，会承受严重的终生负面后果和经济负担。
- 联系其它全国战略和举措，使我们有一个**协调和跨部门的方法来终止所有形式基于性别的暴力**，尤其是家庭暴力和性暴力。
- 认识到**终止针对女性的暴力人人有责**，每个人都应发挥领导作用，尤其是**企业**。这可以包括批判性地考虑企业应如何在员工、产品设计和服务中推动性别平等，以提高安全性和预防滥用，以及固定系统是否在无意中支持了基于性别的暴力的态度和行为。

预防必须是我们的关注重点，即在暴力发生之前就予以制止

初级预防必须继续作为我们终止针对妇女儿童的暴力的长期策略的基础，以便在所有形式基于性别的暴力发生之前就予以制止。这不仅包括改变个人的行为和态度，同时还要针对所有环境制定行动，包括在组织、社区、全系统和社会层面——人们学习、工作、生活和娱乐的地方，并涉及个人、家庭和社区。² 这必须得到全民参与，而且政府、企业和社区等所有部门里都应有来自各个文化背景的女性发挥明显的领导作用。我们必须聆听多元社区的呼声，并携手合作，制定符合其需求的预防和早期干预应对措施。

预防性方法中需要解决会使家庭暴力和性暴力加剧的强化和加剧因素，包括施暴者本人遭受暴力、创伤、残障及酗酒和吸毒的亲身经历。例如，鉴于施暴者中酗酒者比例很高，以及脑部受过伤的比例异常高，需要开展进一步工作来更好地理解加剧因素会如何影响暴力行为，并在适当情况下与行业合作解决这些因素。

实现性别平等是预防暴力的关键

无论身份、能力、种族和地位，所有女性都有权不受暴力和骚扰地生活和工作。我们还必须解决与其它社会不公正有交集、更容易发生暴力的性别不平等的社会背景，创造一个让我们能够解决暴力的性别推动因素的环境。这包括确保女性在领导和决策职务中占同等比例，并解决阻碍女性获得经济保障和财务保障的政策和结构性因素。这应考虑到带薪产假方面的改善、退休金的关键作用、收入补贴、获得托儿服务，以及为尤其面临无财务保障风险的老年女性提供支持。我们必须认识到政府、企业和工会在合作普及带薪家庭暴力事假方面的共同作用。

² 'Change the Story', OurWatch, www.ourwatch.org.au/change-the-story/

我们还必须认识到新冠疫情对女性和男性的不同影响，尤其是疫情对女性的安全 and 经济保障的影响，以及疫情后经济复苏带来的进一步降低性别不平等的机会。我们注意到，国家内阁（National Cabinet）已同意就女性经济保障目标制定一个全国一致的报告框架。

改善原住民和托雷斯海峡岛民的境况是一个优先事项

原住民和托雷斯海峡岛民，无论男女老幼，都有权安全地生活并完全拥有人的尊严。家庭暴力令人憎恶，缺乏对原住民和托雷斯海峡岛民文化的尊重，为原住民和托雷斯海峡岛民社会所不容；但是，这个问题的诸多解决方法复杂而各不相同，并且需要长期承诺和行动。《全国计划》下面必须有一个单独的全国原住民和托雷斯海峡岛民行动计划。

实施下一个全国计划将支持政府对《缩小差距的全国协议》的承诺，尤其是在四个优先改革领域和第 13 个目标方面。它必须借鉴现有承诺和机制，例如高峰联盟（Coalition of Peaks），从而使两个策略能协同发挥作用。

在受所有形式暴力影响的群体中，原住民和托雷斯海峡岛民及社区所占比例过高，这只能通过由原住民和托雷斯海峡岛民及组织主导对所有应对举措的识别、制定、实施和评估来解决。处理针对妇女儿童的暴力行为的《全国计划》安排，其中包括原住民和托雷斯海峡岛民并参考其意见。它必须有原住民和托雷斯海峡岛民的真正合作和全面参与，包括借鉴社区长老们的知识。

下一个全国计划必须遵循《全国计划》所述的原住民和托雷斯海峡岛民自决原则。这要求所有受影响的人们都优先努力解决系统性种族主义，并促进符合文化安全的实践和整体理念。为使原住民和托雷斯海峡岛民能够领导所有家庭暴力应对领域的决策和服务提供，需要培养原住民和托雷斯海峡岛民组织和社区的能力。原住民社区控制的卫生服务部门和其它原住民社区控制的组织在强化家庭、预防个人和社区层面的暴力以及支持跨代创伤愈合和实现原住民自决方面具有核心作用。

我们认识到，原住民和托雷斯海峡岛民的弱势范围之广，结合殖民、以往的警方执法和政府行为造成的跨代创伤，使他们遭受的暴力达到了无法接受的程度。原住民和托雷斯海峡岛民需要得到支持来领导度身定制、符合文化的应对措施。这不仅包括针对家庭暴力的计划，还应涵盖所有弱势领域以及政策制定和服务提供的所有方面，尤其是卫生、身心健康、住房、儿童保护、教育和就业领域。政府官员和社区成员必须感到他们能无所畏惧地大胆举报暴力。计划和服务的开展必须得到足够的资金和支持，从而能实现政府制定的目标。我们需要一个面向原住民和托雷斯海峡岛民的主动提供服务的系统，着重于建设能正常运转的健康社区。

下一个全国计划必须实现满足本地需求的服务，从而在减少家庭暴力经历，尤其是降低原住民和托雷斯海峡岛民社区中不成比例的影响方面实现可持续的改进。我们敦促政府承诺实施一个紧急行动计划。政府必须制定大胆的目标，注重于短期、中期和长期的政策制定，或资助各种计划，使之能满足这些目标。这些目标必须通过健全的问责制和进展检查工具来衡量。

可负担、无障碍的长期住房和包容、符合文化的危机住宿对于受害人-幸存者的安全和恢复至关重要，必须得到优先考虑

获得安全、可负担的住房必须是下一个全国计划的一个主要组成部分。这包括各级政府投资提供足够的新的社会住房和经济适用房，以确保逃离暴力的受害人-幸存者能恢复并健康发展。紧急住宿、临时住房和长期住房都至关重要。投资必须同时兼顾支持妇女儿童安全住在家中的计划以及关注男性施暴者的计划，包括安全的临时住宿。住房和其它支持系统，比如 NDIS，必须更好地互相整合。

住房应对措施还必须认识到并应对希望摆脱暴力关系的残障女性、LGBTIQ+群体及移民和难民妇女面临的具体挑战，对这些人而言，现有住房选择可能不安全、无法获得或不符合其文化。我们还必须认识到，老年女性是无家可归者中人数增加最快的群体。我们也必须考虑偏远和极度偏远社区的具体需求。

我们必须聆听残障女性的经历，并在所有预防和应对措施中对此予以考虑

所有定义、法律、政策和改革，从初级预防到应对和恢复措施，都必须考虑残障妇女和女孩，包括独特类型的暴力及其可能发生的环境。政策应该反映出，家庭暴力可能会造成残障，尤其是后天性脑损伤。所有系统都必须便于残障妇女和女孩获得，包括社会保障、儿童保护、心理健康、NDIS、教育和住房系统。应对措施必须认识到，对于残障女性而言，科技是一种联系、沟通和获得服务的重要工具。

残障女性必须是所有讨论的核心，应对措施必须认识到她们还可能遇到各种背景和经历的女性遭遇的其它形式的歧视。尤其应确保 NDIS 有一个机制为遭受家庭暴力和性暴力的残障女性提供紧急援助，特别在施暴者为照顾者的情况下。

我们必须认识到移民和难民女性遭受家庭暴力和性暴力的经历并对此作出应对

下一个全国计划中必须在所有方面解决直接影响澳大利亚的移民和难民女性的系统性障碍和多样经历。服务和政策应对措施应该从一开始就包括在设计中，而非事后再考虑。为实现全面的应对服务，需要为专业的文化和基于信仰的家庭暴力援助服务提供可持续的拨款，并加强普通家庭暴力援助服务的能力。我们需要将有效的良好设计和证据转化为行动，并为此提供长期拨款。早期干预、预防、应对和恢复方面的合作必须由社区主导。需要有符合文化安全和适当的愈合模式，开展男性计划时需要包括文化和语言考虑，以及社区专长。多元文化和安置组织必须获得为家庭和社区提供预防、教育和支持服务的资金，主流服务必须获得支持，以改善其应对措施，包括使用口译服务提高可及性、发挥双语和跨文化社区工作人员的作用。

面向移民和难民背景的受害人-幸存者的应对措施必须符合安全角度和人权框架，并且全民普及。基于优势的愈合模式应该考虑信仰、语言和文化在移民和难民社区里的作用。任何这些因素都不会使任何人天生喜欢暴力，社会上全方位的性别不平等才是暴力的根源。下一个全国计划必须解决遭受暴力的持临时签证的女性的危险境况，包括工作权利、收入补助、医疗保健和住房。必须对社区主导和有实践依据的研究进行投资，研究移民和难民女性的经历以及预防、早期干预、应对和恢复等所有方面的最佳实践。

《全国计划》中必须包括 LGBTIQ+社区

下一个全国计划需要在所有方面都包括 LGBTIQ+群体。它需要认识到 LGBTIQ+群体所经历暴力的性别推动因素，包括顺性别主义和异性恋本位，影响所有遭受基于性别的暴力的人们的严格的性别模式和规范，以及变性者、性别多元者和非二元性别者在家庭暴力受害人-幸存者中所占比例过高的情况。下一个全国计划必须真正覆盖所有群体，包括解决从很多不同角度遭受结构性压迫的 LGBTIQ+群体的需求，比如有残障的 LGBTIQ+人士。我们需要为 LGBTIQ+社区控制的组织提供有保障、可持续的资金。这种方法需要在主流政策和计划的制定中，以及通过有针对性的举措，让 LGBTIQ+群体参与其中。

我们需要提供更多资金来实现专业家庭暴力和性暴力援助部门与 LGBTIQ+部门之间的合作，以确保成功、持续的合作关系，能创造完善的 LGBTIQ+服务部门和有包容性、反应迅速的家庭暴力和性暴力援助部门。必须对所有有交集的服务系统进行投资和稳定一致的数据收集，比如住房和无家可归者援助系统、家庭暴力专业服务，并在所有相关数据收集集中包括 LGBTIQ+人群。我们必须认识到，LGBTIQ+人权运动中，各种群体和社区有不同的经历和需求，包括双性恋+女子（顺性别和变性）、女同性恋（顺性别和变性）、变性女子、变性男子、女性兄弟

(Brotherboys) 和男性姐妹 (Sistergirls)、非二元性别者、男同性恋和双性恋男子 (顺性别和变性)、双性者和无性恋者。

儿童和青少年必须出现在下一个全国计划中，从他们本身的角度得到考虑

如果我们真正想要预防针对妇女的暴力行为，就需要认真预防童年暴力。我们应该承认儿童和青少年本身也是暴力行为的受害人和幸存者，会承受严重的终生负面后果和经济负担。儿童必须出现在《全国计划》中。保护儿童和青少年对于预防成年后的家庭暴力和性侵也至关重要。下一个全国计划应该包括对关于儿童的预防、应对和恢复措施的关注。

各系统的服务机构应该携手合作，不能孤立在外。将专业服务和儿童保护系统之间的合作关系正式化，会有助于提供不会进一步伤害儿童的联合干预，并支持家庭从暴力创伤中恢复。尽管成年人必须为确保儿童安全负责，但我们也应该为儿童提供工具和语言能力，使他们能说明自己的经历，并支持他们获得服务和向别人提出其担忧。政策和实践应该参考儿童的呼声和亲身经历。在这个方面，我们还必须改变在家中使用家庭暴力和性暴力的儿童和青少年的发展轨迹，为家庭提供整体支持。资源和计划必须支持家庭环境的安全，应对措施必须认识到学校和早期学习中心可以发挥的作用。我们必须以减少将儿童从家中带走的比例为目标，提供早期干预和符合文化安全的家庭支持服务，同时在家庭外照顾系统中完全负责儿童的安全和身心健康。

居住在地区性、农村、偏远和极度偏远地区的人们必须能获得合适的优质服务

地区性、农村、偏远和极度偏远社区的人们绝不能被落在后面，尤其在住房、卫生服务、科技和交通等基础设施方面。必须为本地社区提供能力和资源，以制定基于地点的本地解决方案，预防和应对本地社区里基于性别的暴力。必须进一步确保在这些地区有可靠、可及、适当的支持服务，尤其在偏远社区里。应该采用创新解决方案来连接各种服务，比如卫生或兽医服务，以及专业家庭暴力援助服务。服务安排必须考虑这些社区里服务成本上升的情况，而且必须提供基于需求的拨款，包括用于数据和评估。这些安排必须与社区共同制定，政策和项目必须考虑人们的亲身经历，以确保安全有效。

应对措施必须在本地制定和提供，并认识到在社区中面临基于性别的暴力风险的人们的特定困难，比如牲畜或宠物方面的帮助、获得住房，或需要获得现金补助才能摆脱暴力关系。主流心理辅导应对措施必须能够应对本地挑战，以确保妇女获得合适的支持。专业性侵援助服务必须能向所有地区的妇女提供。主流心理辅导应对措施必须能够应对本地挑战，以确保每一个受家庭暴力和性暴力影响的人都能获得符合文化安全、考虑创伤因素的专业支持。这也必须反映偏远和极度偏远社区居民的特定、独特的需求，以及原住民和托雷斯海峡岛民及其它多元背景社区（比如残障人士、LGBTIQA+群体及多元文化和语言社区）的需求。

幸存者有权获得恢复和愈合方面的支持

基于性别的暴力造成的创伤会损害幸存者的生活质量，带来严重的身体、精神、心理和经济影响，并会产生跨代影响。很多幸存者没有机会寻求愈合支持，这说明很多人都在承受不必要的长期创伤影响，而这延长了他们遭受的伤害。为专业服务提供充足的资金将使更多幸存者能够揭露针对他们的暴力并解决暴力造成的创伤。性侵应对系统所有方面的人员都应接受专业培训，以充分解决目前阻碍对遭受性侵影响者的需求作出有效应对的文化问题。

只有危机应对是不够的。妇女和儿童，以及其他性暴力和家庭暴力幸存者，都有权获得高质量的支持，以便从创伤中恢复过来，并认识到这可能需要很长时间。尤其，专业性侵援助服务拥有大量提供愈合支持的专长，但没有足够的资源向所有要求获得支持的幸存者提供服务，更不要说按需提供服务了。很多家庭暴力和性暴力幸存者，包括性骚扰和性奴役幸存者，无法获得促进愈合和恢复的服务。这包括帮助他们重建生活和建设社区以繁荣发展的计划和支持。下一

个国家计划必须帮助终止创伤循环，包括跨代创伤。这将使所有受害人-幸存者受益，尤其是遭受暴力比例异常高的原住民和托雷斯海峡岛民社区。这需要从考虑创伤因素的局限理念转为充分认识创伤和愈合。下一个国家计划应参考全国受害人咨询团体的意见。

性暴力，包括性骚扰，必须得到重点关注

性暴力必须得到解决，既是作为一种基于性别的暴力形式，也是作为一种单独的犯罪行为，而且在考虑应对方法时应该将受害人-幸存者放在核心位置。我们需要对性暴力有一个确认其范围的清晰、共享的定义，而且各州和领地都必须采取整体人生支持理念。下一个全国计划中对性暴力的应对措施必须包括初级预防、早期干预、危机、法律和司法程序及恢复、愈合和赔偿。恢复和愈合要求专业服务为幸存者提供需要的支持，无论时间长短；目前，这受到资源的限制。下一个全国计划还必须认识到针对有害性行为的工作并为此提供资源，尤其是支持儿童和青少年以此阻止性暴力。这必须包括更高的法律一致性，包括各州和领地采用全国一致的关于同意的定义。政府应该发挥全国领导作用，帮助减少澳大利亚各地停止就业的人数，并采取措施尽量降低幸存者在刑事司法系统中再度受到的创伤，而且必须考虑其它应对模式。刑事司法系统必须对受害人-幸存者安全、可及，并考虑创伤因素。

整个人生中所有形式的性暴力都必须得到解决，包括儿童性虐待、将残障妇女和女孩绝育、对双性婴儿进行不必要的医疗程序、家庭暴力和虐待背景下的性暴力，包括在机构环境中、女性生殖器切割/切除、借助科技手段的性虐待以及工作场所的性暴力和性侵。

所有政府都应该继续实施相关建议，预防和解决发生在澳大利亚工作场所的性骚扰。联邦政府必须继续优先实施《“尊重@工作”报告》中的所有建议。这包括工作场所有积极的义务采取合理和相称的措施来消除性歧视、性骚扰和加害行为。

我们必须与男性合作，并为改变施暴者行为进行努力

所有男性对于预防针对妇女的暴力都有重要的作用。我们需要显著改变驱使针对妇女的暴力的关于男性气质的有害主导观念。系统对受害人-幸存者造成了难以承受的负担，必须重新考虑，以便将这种负担转移到施暴者身上。受害人的安全需要占据核心位置，这包括将施暴者移出住所，而这要求有足够的住房选择。这需要在所有方面得以实现，包括在安全情况下让受害人-幸存者继续住在家里、社会服务应对以及警方和司法系统应对。

基于行动的研究需要更多投资——我们必须再制定一系列循证干预措施，以应对使用暴力和虐待的男性的多样性，注重于保障受害人-幸存者的安全。我们需要在各种环境中，在机构、社区和个人层面与使用暴力或有使用暴力风险的男性合作。对施暴者的干预必须得到更多投资，而且必须参考风险评估和缓解措施、证据和亲身经历，包括经历过这个系统的男性的亲身经历。各项计划需要度身定制，注重于符合文化的本地应对措施，以有效措施的证据为基础，并由具备资质、理解这项高度专业的工作的微妙之处的员工开展。

需要建立关于男性实施暴力行为的推动因素的数据，这需要各州和领地积极参与。这些数据必须为整个系统（初级预防、早期干预、应对以及维持行为改变和恢复）的应对措施提供参考。所有男性行为改变计划都必须包括资源充足的受害人-幸存者支持措施，以确保干预活动不会造成意外风险。我们必须承诺培养与男性合作的人员的能力，使其达到议定、完善的全国标准，而不降低最佳实践标准。我们必须鼓励工作场所利用专长解决其员工的经历。

我们必须改进支持妇女儿童所需的服务系统应对措施，并为此提供适当的资源

健康、财务保障和住房对确保良好的健康至关重要——女性的基本需求必须得到满足，使她们能摆脱暴力关系并支持她们恢复。我们需要支持专业家庭暴力和性暴力援助服务，为主流服务配备更好的资源，使之能作出应对和确定解决方案。卫生服务必须可以负担、符合文化并且可

及，以便所有妇女儿童都能获得整体、综合、全方位和多部门的服务。服务必须面向所有人，并且可让所有人获得，无论其所在地点、社会经济地位、背景或身份。必须提供更多投资和支持来改善转介途径，特别是在全科医生、专业服务和财务辅导系统之间。卫生系统需要更好地支持遭受暴力或有遭受暴力风险的妇女和儿童。这需要全社区、跨部门、全方位的应对措施。拨款必须考虑到，计划必须本地化，以便在每个地区制定计划和模式并将其纳入当地系统。

需要更多持续性的投资，包括对符合文化和有针对性的支持服务以及对劳动力培养的投资。在澳大利亚全国对基于性别的暴力采用一致的定义，将有助于改善应对、干预和风险评估。《全国合作协议》（**National Partnership Agreement**）应该在下一个全国计划的整个期限内提供强大、协调的合作关系，但需要清晰的目标和措施来确保问责，以及有助于服务运行的透明度。还需要确保服务机构保持为个人维权和开展系统性维权的能力，并且有资金模式支持他们这么做。幸存者还必须能维护将其故事用于维权的权利。

我们必须改进针对所有形式的暴力（包括胁迫控制）的法律应对

家庭暴力和性暴力必须有清晰一致的定义。我们必须就胁迫控制开展一次全国对话，以确保在这方面有共同的语言和理解。任何关于暴力的定义，包括涉及胁迫控制的定义，都必须得到仔细考虑和确定，而且必须是最广泛的定义。全国准则必须注重于对胁迫控制的整体系统性理解。教育、文化改变和认知提升是关键，尤其对于警察、律师和法官。必须通过符合文化安全的对话开展有意义的协商，考虑对原住民和托雷斯海峡岛民社区以及受司法系统影响比例失衡的其他人的意外后果。这是一个全系统的问题，而不只是一个司法系统的问题，整个系统都需要改革，从而能追究施暴者的责任和支持受害人-幸存者，比如通过提高法律咨询的可及性。企业应该在理解胁迫控制以及支持遭受胁迫控制的员工和服务使用者方面发挥作用。

改进法律应对意味着包括家庭法系统在内的法律系统是安全、可及、包容的。家庭暴力风险在分居时最高，而对家庭暴力受害人而言，“分居”从关系破裂之时开始，一直延续到子女养育安排最终达成。对家庭法系统的多项调查已提出关于如何改善家庭法系统中家庭暴力受害人的经历和安全的重要建议。这些建议必须得到考虑，并在适当情况下加以实施。家庭法系统中最近采取的举措正展现出其对遭受家庭暴力的家庭的重要好处。这些举措需要得到评估，如果证明有效，就应扩大实施范围并提供可持续的拨款。

我们还需要对依然合法而且对特定妇女儿童群体（包括残障妇女和女孩及原住民和托雷斯海峡岛民妇女儿童）影响过大的特定形式的、基于性别的暴力进行法律改革

我们需要关注借助科技手段的虐待以及在网对女性的虐待和不尊重

借助科技手段的虐待会造成真正的持续伤害，并可能是未来暴力行为的警示迹象。工作人员必须得到更好的支持，获得关于施暴者如何滥用科技手段（包括新兴技术）对女性造成风险的培训和信息。科技和金融部门已经在采取行动揭露和预防这种滥用行为，私营部门应该得到支持继续发挥这种领导作用，并确保所有产品和服务在设计中已经纳入安全考量。这些文化改变会对监管和法律应对起到补充和支持作用。

必须为遭受借助科技手段的虐待的青少年和女性提供更好的支持，不仅使他们能继续使用科技，而且帮助他们恢复，使他们能在网上感到安全，特别在新冠疫情导致科技手段利用率上升的背景下。一线服务机构、警方和司法系统需要更多教育和培训，以确保对借助科技手段的虐待的现实和影响具有共同的理解，并追究虐待者的责任。关注焦点必须是虐待者的行为，而不是被滥用的科技手段。应对措施必须认识到借助科技手段的虐待对某些女性（例如残障女性）的过大影响。应对措施还应包括将科技用于善途。

解决基于性别的暴力人人有责

预防、应对和解决基于性别的暴力人人有责。尽管基于性别的暴力本身具有性别性质，但消除这种瘟疫需要全社会一起应对。

我们必须在工作、教育、体育、社区等所有环境中开展工作，揭露不尊重的行为，将性别平等植入人们的意识中。

所有环境都需要能够更好地应对受害人-幸存者的经历，促使施暴者和虐待者开始改变其行为，让我们能终止基于性别的暴力。